

제9장 경제 · 산업 · 사회 · 문화의 개발 및 진흥

1. 경제·산업 개발계획

1.1 경제·산업

1.1.1 현황

가. 경제·산업 규모

- 순천시의 지역내 총생산액은 50,112억원으로 전남 총생산액의 8.04%이며, 22개 시·군중 3위를 차지함

지역총생산 추이

단위 : 억원, %

구분	2007년	2008년	2009년	2010년	2011년	
전남 총생산액	470,215	523,873	510,477	587,502	623,216	
순천	총생산액	41,524	40,391	42,922	45,860	50,112
	전남비중	8.83	7.71	8.41	7.81	8.04
전남 경제성장률	-	3.0	0.5	7.0	1.1	

주 : 경제성장률은 2005년 가격기준 전년비 증감률

자료 : 전라남도, 통계연보, 2013

통계청, 경제활동별 지역내총생산, 해당연도

- 2013년 순천시의 사업체수는 1차산업 0.1%, 2차산업 9.4%, 3차산업 90.5%로 나타남
- 농업, 임업, 어업, 광업과 같은 1차산업의 경우 사업체수, 종사자수 모두 50%이상 감소하고 있음
- 2차산업의 사업체수와 종사자수는 꾸준히 증가하고 있으며, 3차산업의 비중은 조금씩 감소하나 사업체수와 종사자수는 지속적으로 증가하고 있음

산업구조 현황(사업체수)

단위 : 개소, %

구분	2001년		2006년		2013년	
	사업체수	비율	사업체수	비율	사업체수	비율
합계	16,247	100.0	16,189	100.0	19,313	100.0
1차 산업	30	0.2	10	0.1	12	0.1
2차 산업	1,385	8.5	1,446	8.9	1,816	9.4
3차 산업	14,832	91.3	14,733	91.0	17,485	90.5

자료 : 통계청, 전국사업체조사, 해당연도

산업구조 현황(종사자수)

단위 : 명, %

구분	2001년		2006년		2013년	
	종사자수	비율	종사자수	비율	종사자수	비율
합계	64,308	100.00	65,797	100.00	87,508	100.00
1차 산업	265	0.4	128	0.2	159	0.1
2차 산업	9,116	14.2	9,657	14.7	17,554	19.9
3차 산업	54,927	85.4	56,012	85.1	69,795	80.0

자료 : 통계청, 전국사업체조사, 해당연도

1.1.2 산업구조 변화 전망

가. 1차산업

- 농업·농촌의 여건은 시장개방 확대와 더불어 도·농간 소득격차 심화되고 농가인구 감소, 고령화 진전 등의 어려움으로 인해 2000년 초반에 비해 감소하였음
- 이러한 상황에서 1차산업의 농업분야가 2차(제조)·3차(서비스)산업과 융복합하여 새로운 부가가치와 일자리를 창출하는 ‘농업의 6차산업화’로 인해 다소 증가할 것으로 전망됨
 - 순천 정원산업은 정원수 생산, 판매만이 아닌, 연구, 교육, 관광으로 이어지는 산업으로 특히 1차 산업인 생산을 기반으로 한 2, 3차 산업을 연계하여 시너지를 유발
 - 6차 산업 도입을 통한 종합적 지원, 농상공용합형 선도기업 지원, 도농교류를 통한 농촌관광 사업 활성화 등으로 인해 1차산업의 증가 예상

나. 2차산업

- 광양만권경제자유구역 개발로 인해 제조업의 고용이 점차 늘어나고 있으며, 광양만권의 개발 과정에서 건설업이 가장 크게 증가되었음
- 제조업 부문의 성장은 2006년 소폭 둔화되었으나 광양만권의 점차적인 개발과 기술 및 혁신 활동의 가속을 통해 성장이 지속될 전망

다. 3차산업

- 순천만과 순천만정원으로 관광수요가 확대되고 경제 서비스화의 가속으로 순천의 경제 성장이 증가세를 이어가면서 서비스 산업이 확대됨
- 서비스업은 수요의 고급화와 다양화, 금융 거래의 발전, 여가 활동의 증대 등으로 전반적인 수요가 증대되면서 대부분의 업종에서 경제 성장률을 상회하는 증가세를 보일 전망
- 보건 의료, 사회복지, 부동산 및 임대업, 금융 보험업, 연구 개발을 비롯한 교육서비스업 등의 성장 및 비중 확대가 현저할 것으로 전망
- 원도심 상권의 유통구조가 영세하고 조례동, 연향동 등 신도심 상권에 영향을 받아 지역상권의 상당부분이 흡수된 실정으로 자립적인 상권형성을 위하여 유통 근대화 방안이 필요할 것으로 예상

1.2 농림축산업

1.2.1 현황 및 문제점

가. 농업생산기반 현황

- 2009년부터 2013년까지 전국적으로 농가수와 농가인구는 각각 4.4%, 8.7%씩 감소하였고, 경지면적 또한 1.5%의 면적이 감소하였음
- 전남의 연평균 농가수와 농가인구의 감소율은 각각 2.3%와 3.4%이며, 순천의 연평균 농가수와 농가인구는 각각 1.9%와 2.8% 증가하여 전남의 타 지역과 다르게 증가하고 있음
- 전국적으로 농가1호당 인구는 감소한 반면 농가1호당 경지면적은 확대됨을 알 수 있음
- 순천시의 경우 2010년 이후 농가인구가 지속적으로 증가하고 있으나, 농가1호당 경지면적이 타지역에 비해 낮음

농업생산기반의 변화 추이

구분		2009년	2010년	2011년	2012년	2013년	
전국	농가수(가구)	1,194,715	1,177,318	1,163,209	1,151,116	1,142,029	
	농가인구(인)	3,117,322	3,062,956	2,962,113	2,911,540	2,847,435	
	경지면적 (ha)	계	1,736,798	1,715,301	1,698,040	1,729,982	1,711,436
		답	1,010,287	984,140	959,914	966,076	963,876
		전	726,511	731,161	738,126	763,905	747,560
전남	농가수(가구)	181,090	170,213	167,086	164,248	164,834	
	농가인구(인)	425,154	395,835	379,767	370,614	370,954	
	경지면적 (ha)	계	309,803	307,261	303,975	309,004	308,220
		답	198,874	194,764	190,588	190,789	191,893
		전	110,929	112,497	113,387	118,215	116,327
순천	농가수(가구)	11,942	12,086	12,624	12,271	12,889	
	농가인구(인)	30,235	29,927	32,784	32,296	33,811	
	경지면적 (ha)	계	14,217	13,917	13,789	14,146	13,838
		답	6,764	6,329	6,291	6,278	6,478
		전	7,453	7,588	7,498	7,867	7,360

자료 : 통계청, 시군별 논밭별 경지면적, 해당연도

농가 1호당 인구 및 경지면적의 변화 추이

단위 : 인, ha/가구

지역	항목	2009년	2010년	2011년	2012년	2013년
전국	농가 1호당 인구	2.61	2.60	2.55	2.53	2.49
	농가 1호당 경지면적	1.45	1.46	1.46	1.50	1.50
전남	농가 1호당 인구	2.35	2.33	2.27	2.26	2.25
	농가 1호당 경지면적	1.71	1.81	1.82	1.88	1.87
순천	농가 1호당 인구	2.53	2.48	2.60	2.63	2.62
	농가 1호당 경지면적	1.19	1.15	1.09	1.15	1.07

자료 : 「농업생산기반의 변화 추이」 분석

나. 귀농 현황

- 전남이 귀농가구수는 매년 꾸준히 증가하고 있으며, 순천시는 또한 지속적으로 증가하고 있음

귀농가구현황

단위 : 가구

구분	합 계	2001년~2008년	2009년	2010년	2011년	2012년
전남	6,446	1,116	549	768	1,521	2,492
순천	177	49	16	21	28	63

자료 : 전라남도 홈페이지, 농업정책과-귀농인 시군별 유치실적, 2013

다. 농산물 가격 및 농업소득 현황

- 농산물 가격은 소폭 오르는데 반하여, 철재 파이프, 유류대, 인건비 등의 농산물 생산비가 급등하였음
- 가공식품 및 신선과채류의 소비가 증가하고, 생활식습관의 서양화로 변화하면서 쌀 소비가 점차 감소하고 있음
- 농가소득은 도시근로자 가구 소득의 59.1% 수준임

라. 문제점

- 농가 경작규모가 1.07ha 수준으로 영세하고, 생산자 조직 미흡으로 경쟁력 확보 한계
- 농산물생산량에 비하여 2차 가공식품 등 산업기반이 상대적으로 취약하여 부가가치 창출 미비
- 시장 접근성 미약과 수출인프라 부족으로 농축임산물 등 친환경농산물 유통 및 판매 시스템 구축 미흡
- 농촌의 복지시설 부족 및 농업 연구시설 부재
- 정원과 연계된 순천형 도시농업 프로그램과 육성 부지 미흡

1.2.2 기본방향

- **지속가능한 농업기반조성**
- **친환경농축산물 생산 및 유통체계 구축**
- **지속적인 농업인 교육을 통한 농촌경쟁력 강화**
- **농특산물의 유통구조 개선 및 다양한 판매전략 추진**
- **도농 상생의 복지농촌 실현**
- **도시농업 활성화방안 마련**
- **미래농업(농업기술과 첨단기술의 융합) 연구지원**

1.2.3 추진전략

가. 지속가능한 농업기반조성

1) 친환경농업 생산기반 확충

- 친환경농산물 생산비중 50%까지 확대
- 친환경농업 관련행사(허수아비, 우리밀 체험행사 등) 내실있는 추진

2) 원예작물 생산시설 및 친환경자재 지원

- 난방비·노동력 절감시설 설치로 생산비 절감
- 천적, 부직포, 토양소독제 등 친환경자재 지원으로 안전농산물 생산
- 내재해형 비닐하우스 시설 설치, 다겹 보온커튼 사업지원

3) 고품질 과실 생산 및 경쟁력 강화

- DDA(도하개발어젠다; 다자간무역협정), FTA(자유무역협정) 등 무역자유화에 대응한 과실 생산기반 구축
- 고품질·안전과실 생산과 생산비 절감 및 생산성 향상 기반구축 지원을 통한 경쟁력 제고
- 품목별 생산자조직 육성을 위한 조직참여 농가지원으로 고품질 생산·유통체계 정착

4) 흙이 살아나는 맞춤형 영농자재 공급

- 토양개량으로 토심을 높이고 지력을 유지·보존하여 고품질 농산물 생산기반 조성
- 토질에 맞는 맞춤형 비료 및 배 육묘용 상토 공급으로 지력증진
- 농림축산 부산물의 자원화로 토양환경 보전 및 지속 가능한 농업추진

5) 쾌적한 가축 사육환경 조성

- 노후 축사 및 축산시설 개보수(저투입 축산시설 도입 및 가축종별 사육환경에 적합한 기지재) 적극 지원
- 전업규모 축산농가 ICT(정보통신기술) 융복합 축산시설 지원 확대
- 동물복지형 사육환경 현대화
 - 과밀 사육구조에서 적정 사육구조로 전환, 쾌적한 사육환경 조성

나. 친환경농축산물 생산 및 유통체계 구축

1) 「친환경 농산물 생산단지」로 브랜드화

- 순천만 인근에 친환경단지를 조성하고 브랜드화 하여 중장기적으로 순천을 친환경 농산물의 메카로 만들기 위한 다양한 기반 사업 추진
- 명품 쌀 생산기반 구축을 위한 「순천미인」 쌀 생산단지 조성

2) 에너지 절약 및 규모화를 통한 명품 농산물 육성

- 1읍면 1특품사업 중 비교우위 5대 품목(오이, 미나리, 딸기묘, 햅쌀, 매실) 집중육성
- 전국 only one 명품 육성으로 FTA 대응
- 에너지 절약 순천형 내재해 시설하우스 보급 확대로 미래 선도농업 육성

3) 맞춤형 농산물 생산시스템 구축

- 성장가능 작목은 보완·발전방향 제시 및 농가 컨설팅 실시
- 소비자가 원하는 맞춤형 농산물 생산단지를 조성하여 고품질 기능성 쌀 생산단지 조성 및 고소득 시설채소 재배단지 확대
- 새로운 틈새 소득작목을 개발·보급해 친환경 웰빙 특용작물 육성 및 버·보리 대체 소득원 개발

4) 친환경농산물 안전성 확보 및 사후관리 강화

- 양심농산물 생산시스템 구축
 - 농산물 생산 이력제, GAP(농산물우수관리인증), 원산지 표시제 등 농산물 안전성 검사 시스템 구축
- 농업시설물 실명제 표지판을 부착하여 소비자 신뢰 확보
- 도시 소비자 체험프로그램 연계 추진(체험농장 운영 등)

5) 명품 친환경 축산물 생산 및 유통체계 구축

- 예방백신 및 소독시설 지원확대를 통한 가축전염병 예방으로 축산환경 청정화 유지
- 동물사체 처리사업 지원으로 토양 및 지하수 오염예방과 2차적인 전염병 예방
- 농산물 HACCP(위해요소중점관리기준) 컨설팅, 소 무인번식장치, 축산물 이력제 등의 지원을 통해 안전하고 위생적인 생산·유통 시스템 확보
- 젊은 축산인 육성을 위한 축사·축산시설 지원과 컨설팅 및 교육 실시

6) 자연순환형 축산업 육성

- 축산악취 저감 및 민원 사전예방을 위한 가축분뇨 자원화 기반 구축
- 사료비 절감을 위한 고품질 조사료 생산기반 확대

7) 축산업 경쟁력 강화

- 한우품질고급화 및 소 사육기반 안정을 위해 전·부업규모 농가 집중 육성
- 순천광양축협 연계추진을 통해 광역브랜드 생산기반 확대 및 품질고급화

8) 매실산업 육성 추진

- 매실 R&D · 가공 · 체험관광으로 순천매실 브랜드 확산 및 소득창출
- 매실 강전정을 통한 생산량 조절 및 등급 향상으로 고품질화 추진
- 가공식품 연구 개발 및 가공 산업 육성
- 브랜드 명품화 및 직거래 확대 등 유통체계 다양화
- 매실과 연계한 체험관광 활성화

다. 지속적인 농업인 교육을 통한 농촌경쟁력 강화**1) 친환경농산물 생산을 위한 맞춤형 교육**

- 전문강사, 공무원, 선도농업인, 귀농인, 은퇴도시인 등 다양한 강사를 활용하여 시기별로 교육 실시
- 산지 원예체험장을 이용하여 핵심 품목별 신기술보급 및 도시민 생태학습 공간 제공

2) 벤처농업 활성화

- 우수 벤처농업인 육성 및 벤처농기업 활성화로 안전농산물 생산과 신뢰확보
- 벤처기업인 및 우수벤처농업인 유지

3) 농업체질 개선

- 농업인 사기진작으로 농업체질 개선 및 농업인 경쟁력 강화
- 우수농업인 선진지(해외) 벤치마킹 실시로 농업인의 경쟁력 향상 도모
- 농업인을 위한 다양한 시책의 중장기 계획수립 추진

4) 농어촌공동체회사 활성화

- 농어촌지역에 자생적으로 발생하고 있는 농어촌공동체회사(법인)를 농가소득증대 등 지역사회 활성화에 기여할 수 있도록 유도
- 농어촌공동체회사 활성화에 필요한 기획, 개발, 마케팅, 홍보 등 지원

5) 농산물 종합창업보육센터 신축

- 농업인이 직접 가공시 어려운 제조어가 문제 해결과 창업보육 컨설팅을 위해 농산물 종합창업 보육센터 신축
- 로컬푸드 농민가공센터와 유기적으로 연계하여 효과 거양

6) 농산물 가공 인프라 구축

- 친환경 가공식품 소비층 증가에 따른 가공산업 육성으로 농산물 고부가가치 및 일자리 창출
- 친환경 농산물 가공 산업의 메카로서 순천의 브랜드 상품화
- 농산물 가공 종합센터 운영 및 가공식품 명품화

7) 농산물 수출시스템 구축

- 고품질 우수 농산물 수출기회를 확대하고 수출 경쟁력 있는 벤처스타 농업인 육성 프로그램 개발
- 농업관련 바이어 관리 및 순천 농산물 자료 실시간 제공
- 품목별 소비자 체험행사 추진시 관련 바이어 초청 홍보

8) 판로확보 다변화 제고

- 수입개방에 따른 우리지역 농산물의 새로운 판로확보 및 기업과 연계하는 마케팅개발, 친환경 과잉농산물 인근 시군과 교류 판매방안 마련
- 직거래 장터 확대, 농특산물 유통사업 연합회 설립 운영, 친환경 우리농산물소비 회원제 운영으로 안정된 판로 확보 및 농가 소득증대 기여

마. 도·농 상생의 복지농촌 실현**1) 함께하는 우리 농어촌 운동**

- 도시민과 농어촌의 재능 나눔을 통한 도·농 상생 모델 구현
- 대한민국 농어촌 마을 대상 참가, 앞서가는 순천 이미지 구축

2) 도농 교류활성화 시스템 운영

- 도·농 복합 도시의 이점을 살린 체험 및 교육을 통한 교류 활성화 시스템 운영
- 학생들 교과과정과 연계한 체험활동 체계 마련
- 1사 1촌, 소비자 친환경농업 체험, 소비자 교육 운영

3) 도시민 농촌유치 및 귀농·귀촌 안정 정착 지원

- 귀농·귀촌센터와 귀농협의회 운영으로 귀농자 안정적 정착 유도
- 창업농업인·가업승계농 육성, 다문화가정 생활개선 특별회원제 운영

4) 생산비 절감형 농업경영

- 농가경영 개선을 위한 생산기반과 시설, 생산기술, 판매, 경영 기법 컨설팅
- 농업경영비의 높은 비중을 차지하는 농기계구입 및 수리비용 절감을 위한 농업기계임대사업 원스톱서비스 실시
- 농업경영혁신 리더 양성, 우수농업경영체 성공모델 개발 및 확산

5) 여성농업인 복지향상

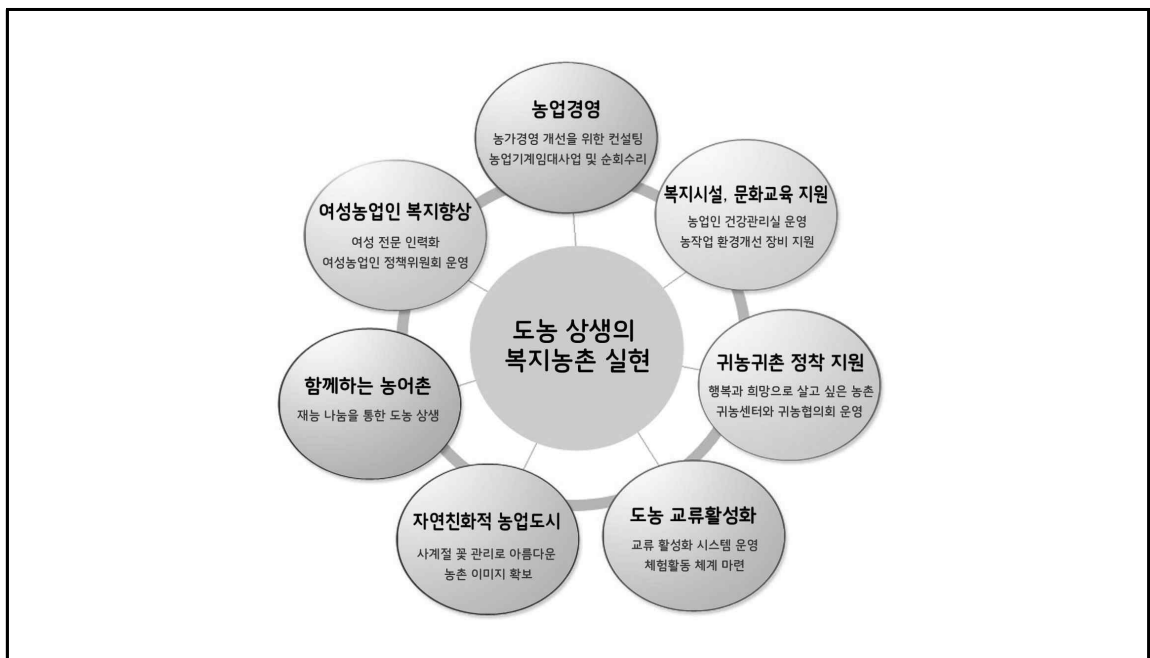
- 여성농업인 전문 인력화를 위한 제도적인 지원책 마련
- 여성농업인 권익보호 및 지원 향상을 도모하기 위해 여성농업인 정책위원회 운영
- 다문화가정 여성농업인의 사회적응 및 영농기술능력 향상 지원
- 여성농업인의 근로부담 경감과 농촌일손 부족 해소를 위한 농번기 농촌마을 공동급식 지원

6) 자연친화적 농업도시 이미지 구축

- 체계적인 사계절 꽃 관리로 아름다운 꽃의 도시 이미지 확보
- 육묘, 식재, 관리의 효율적 운영 시스템 구축

7) 마을단위 농업인 복지시설·문화교육 지원

- 농촌건강장수마을 육성, 농업인 건강관리실 운영^W
- 농작업 환경개선 편의장비 지원



바. 도시농업 활성화 방안 마련

- 대규모 아파트 단지 조성시 단지 내 또는 외부에 농업공간을 확보
- 사회복지 차원에서 국가 및 지자체 소유의 부지를 활용한 공공형 텃밭 조성
- 텃밭농사 체험을 통하여 청소년의 인성 함양 교육과 농업·농촌 이해의 장을 위한 학교 텃밭 조성
- 기업의 사옥이나 공장의 건물옥상 및 유휴지를 활용한 기업 텃밭 조성
- 영농형 주말농장 확대
- 전원농가의 농부를 도시농업의 지도자(멘토)로 고용하여 건전한 도시농부 육성

사. 미래농업(농업기술과 첨단기술의 융합) 연구지원

1) 미래 고부가가치 가능성을 위한 농업분야 개발

- 맛과 모양뿐만 아니라 약용으로의 역할을 할 수 있는 순수농업기술 개발
- 해충방제기술과 미생물을 이용한 유기농업기술 개발
- 농업환경 여건의 변화에 부응할 수 있는 육종기술 개발

2) 농촌 그린네트워크 시스템 구축

- 농장의 온도, 습도, 일사, 강우, 풍향, 풍속을 정밀 조절하는 생육환경 관리기술 개발
- 농산물의 포장정보를 검출 할 수 있는 센싱시스템망 구축
- 양질의 채소를 대량 생산·공급 할 수 있는 식물농장 건설
- 기능성 소재를 생산하는 신작물의 개발
- 농가들의 노하우를 공유 할 수 있는 네트워크 확보

3) 미래농업 독서 토론모임 운영

- 미래농업의 방향을 모색하고 실천하기 위하여 공무원과 농업인 단체가 참여하는 독서토론회 등을 통한 농업관련 아이디어 교환
- 행정, 유관기관, 생산자단체 등의 소통을 통한 농정현안에 대한 인식차이 해소 및 공감대 형성으로 농정의 활로 모색

도시농업(공동체농업) 회원 전망

단위 : 명

구분	2013년	2015년	2020년	2025년	2030년	비고
참여인원	-	200	500	750	1,000	

자료 : 그린순천 비전2030 지표개발(2013.4)

1.3 임업·산림

1.3.1 현황 및 문제점

가. 현황

- 최근 5년간 순천시 국유림의 면적은 184m²가 증가하여 약 3.3% 증가율을 보였으며, 사유림의 면적은 174m² 감소로 약 0.3%의 감소율을 보였음
- 순천시 전체 임야면적은 거의 변화가 없음

소유자별 임야면적

단위 : ha

소유별	2009년	2010년	2011년	2012년	2013년
합계	62,798	62,808	62,808	62,808	62,808
국유림	5,514	5,698	5,698	5,698	5,698
산림청소관국유림	5,232	5,414	5,414	5,414	5,414
타부처소관국유림	282	284	284	284	284
공유림	4,450	4,450	4,450	4,450	4,450
시·도유림	2,500	2,500	2,500	2,500	2,500
구·시·군유림	1,950	1,950	1,950	1,950	1,950
사유림	52,834	52,660	52,660	52,660	52,660

자료 : 순천시, 순천시 통계연보, 각년도

- 최근 5년간 임산물 생산량은 증감을 반복하면서 불규칙한 현황을 보임

임산물 생산량

구분	2009년	2010년	2011년	2012년	2013년
용재(m ³)	24,990	25,370	25,495	34,808	25,490
연료(M/T)	345	-	-	-	3,772
수실(kg)	2,125,817	2,854,574	2,856,422	1,729,402	2,570,046
버섯(kg)	78,868	80,757	80,795	13,378	26,695
약용(kg)	3,637	3,601	186,290	136,000	69,803
죽순(kg)	476	476	476	250	1,500
산나물(kg)	237,721	362,766	377,866	525,337	536,442

자료 : 순천시, 순천시 통계연보, 각년도

나. 문제점

- 빼어난 산림 경관자원은 많으나 미개발로 인해 시민이 이용하기 어려움
- 다양한 산림소득작물 육성 및 작목별 규모화·조직화 미흡
- 임산물의 다양한 판로 확보 및 가공 상품화 미흡

1.3.2 기본방향

- **시민 삶의 질 향상에 부응하는 산림복지 정책 실현**
- **산림의 지속적 관리를 통한 경제가치 증대**
- **산림자원의 생산 · 유통 · 판매망 개선 및 지원체계 구축**
- **산림재해의 사전예방으로 건강한 산림생태계 조성**

1.3.3 추진전략

가. 시민 삶의 질 향상에 부응하는 산림복지 정책 실현

1) 산림복지단지 조성

- 풍부한 산림자원을 문화, 휴양, 교육, 치유 등 산림복지 차원에서 적극적으로 활용
- 분산적으로 제공하던 산림문화휴양교육 등의 서비스를 종합 제공하는 산림 및 시설의 복합단지 조성

2) 녹색복지 서비스 집중 공급

- 쾌적한 숙박시설 제공, 다시 찾고 싶은 휴양림 운영
 - 숲속 음악회 개최 및 생애주기별 숲 체험 프로그램 제공
- 탐방로, 산책로 등 시민이 즐길 수 있는 테마숲길 조성

나. 산림의 지속적 관리를 통한 경제가치 증대

1) 산림소득 기반조성

- 농가 노령화와 고령목으로 재배면적이 감소하고 있는 밤을 순천시에 유리한 고사리, 표고버섯 등 소득 작목으로 전환
- 조경수 산지종합 유통센터 설치 등 경쟁력 강화

2) 명품임업 생산품 산지 관리 및 산림소득창출을 위한 사업지원

- 전문임업인 경영지원 및 육성
- 선도산림경영단지 조성
 - 벌기령에 도달한 임상을 경제수, 밀원수 식재로 보속(保續)생산이 가능한 산림경영단지로 조성
 - 목재생산 등에 따른 발생수익과 혜택을 산주와 산림에 재투자하는 선순환 방식으로 지속가능한 산림경영 기반 구축
- 산림소득 증대사업
 - 산림작물 생산기반조성 및 임산물상품화 지원
 - 임산물 저장건조시설, 임산물 가공, 임산물 차량 등 임산물 유통 지원
- 돈이 되는 70만주 나무심기 및 가꾸기 사업
 - 나무심기사업 및 생명의 숲가꾸기 추진
 - 산림공익 기능 증대를 위한 경관 조림사업 확대

다. 산림자원의 생산·유통·판매망 개선 및 지원체계 구축

1) 산림소득 증대를 위한 명품임업생산품 육성

- 고소득 산림작물 육성 지원체계 강화 및 명품임업생산품 상품화로 부가가치 창출
- 산림작물 생산단지 조성을 통해 시설의 현대화 규모화로 임산물의 생산성 및 품질 향상

2) 임산물 유통구조개선

- 임산물산지유통센터, 산림작물생산단지, 산림복합경영단지 조성 및 상품화 생산·가공 장비 지원
- 임산물 직거래를 통한 유통단계축소, 유통비용 절감을 통한 고효율·저비용의 유통체계 구축으로 생산자 소득제고

라. 산림재해의 사전예방으로 건강한 산림생태계 조성

1) 산림 재해예방을 위한 선도적인 예방·홍보

- 예방적·선제적 대응으로 재해 발생을 최소화
- 맞춤형 예방대책인 산불 ZERO화 추진 등 지역주민과 협력을 통한 산불예방 활동 추진
- 민·관 협의체를 활용한 선도적 병해충 방제 추진

2) 산림녹화 기반구축

- 대한민국 생태수도 순천을 완성하기 위한 관문 녹지조성과 가로수 관리로 생태축을 조성
- 조림사업, 숲가꾸기 등 산림재해 방지, 도시 숲조성, 가로수식재, 휴양림 조성 및 관리, 도립 공원 유지관리 등

1.4 제조업

1.4.1 현황 및 문제점

가. 제조업 현황

- 2013년 제조업체수는 127개 업체로 2009년에 비해 38개 업체가 증가하고, 종사자수는 4,112명으로 1,168명이 증가하였음, 이는 광양만권경제자유구역의 활성화로 인한 영향으로 분석됨
- 업체당 평균 종사자수는 32.4명으로 전라남도 53.1명과 비교하여 20.7명이 더 적음
- 제조업종 중 금속가공제품 제조업(기계,가구 제외)이 29개 업체(22.8%), 종사자수 880명(21.4%)으로 가장 높은 비중을 차지함
- 종사자수는 2009년도에 2,944명에서 2013년도에 4,112명으로 39.7%의 증가율을 보임

제조업 현황

단위: 개, 명, 백만원

구분	사업체수	종사자수	생산액	출하액	주요생산비	부가가치
2009년	89	2,944	2,467,704	2,528,644	2,063,677	404,027
2010년	93	3,447	-	2,936,595	2,225,023	768,442
2011년	103	3,614	3,527,818	3,436,526	2,610,861	916,957
2012년	101	3,843	3,783,655	3,795,784	2,781,211	1,002,444
2013년	127	4,112	3,608,052	3,695,032	2,742,579	865,473

자료 : 순천시, 순천시 통계연보, 각년도

제조업 중분류별 사업체수 및 종사자수 현황

구분	순천시				전라남도	
	2009		2013		2013	
	사업체수(개소)	종사자수(명)	사업체수(개소)	종사자수(명)	사업체수(개소)	종사자수(명)
합계	89	2,944	127	4,112	1,511	80,268
식료품	15	425	17	432	322	9,229
의복,의복액세서리 및 모피제품 제조업	2	x	3	260	13	549
가죽, 가방 및 신발제조업	-	-	-	-	1	x
목재 및 나무제품 제조업;가구제외	1	x	2	x	27	533
인쇄 및 기록매체 복제업	2	x	1	x	5	74
코크스, 연탄 및 석유정제품 제조업	1	x	-	-	4	1,782
화학물질 및 제품 제조업;의약품 제외	5	95	8	168	113	12,913
비금속 광물제품 제조업	11	178	10	251	173	4,438
고무제품 및 플라스틱제품 제조업	4	78	8	119	86	4,231
1차 금속 제조업	8	702	14	856	82	10,100
금속가공제품 제조업;기계,가구 제외	24	595	29	880	185	6,540
음향 및 통신장비	1	x	1	x	7	475
의료, 정밀, 광학기기 및 시계 제조업	4	55	5	63	13	208
가구 및 기타제품	5	163	18	x	412	26,811
전기장비 제조업	4	78	8	249	47	1,628
자동차 및 트레일러 제조업	2	x	3	133	21	741

자료: 전라남도, 전라남도 통계연보, 각년도

순천시, 순천시 통계연보, 각년도

주 : 사업체가 2개 이하인 경우 사업체의 비밀보호를 위해 "x"로 표시하였음.

나. 산업단지 현황

- 순천의 산업단지는 3곳으로 순천일반산업단지, 해룡일반산업단지, 주암농공단지가 있음
- 총면적은 2,281천㎡이며 산업단지 내에는 64개 업체가 가동중이며, 1,642명이 종사하고 있음

순천시 산업단지 현황

구분	단지수	업체수	종사자수(명)	생산액(억원)	비고
순천시	-	127	4,112	36,080	
산업단지	3	64	1,642	11,813	
비중	-	50.4	39.9	32.7	

자료: 순천시, 순천시 통계연보, 2014

주 : 순천시의 생산액은 10인 이상의 고용인을 가진 업체만(101개 업체)을 집계한 것임

순천시 산업단지 가동업체 현황

구분	계	음식료	섬유 의복	목재 종이	석유 화학	비금속	철강	기계	전기 전자	운송 장비	기타
계	65	5	3	3	10	4	18	13	1	1	7
순천일반산업단지	37	2	1	1	5	2	9	11	1	-	5
해룡일반산업단지	7	-	-	-	-	-	7	-	-	-	-
주암농공단지	21	3	2	2	5	2	2	2	-	1	2

자료 : 한국산업단지공단(www.e-cluster.net), 2012년 말 기준

다. 문제점

1) 신소재, 친환경 첨단기술을 이용한 미래지향적 산업 유치 시급

- 부가가치나 생산규모면에서 광양만권 산단에 크게 의존하고 있으며, 특히 후방업체로 구성되어 철강을 소재로 완제품을 생산하는 전방연관산업인 조립·금속 및 기계제조업 등이 취약
- 지역내 제조업은 취약한 자본과 생산성기술 낙후로 부가가치 및 생산성이 저하된 영세한 구조를 보이고 있음
- 기술전문인력공급기관을 육성하고 생산기술을 고도화할 수 있는 대학교 및 연구기관의 유치가 요망됨

2) 중소기업의 경쟁력 미흡

- 중소기업은 신성장 동력산업에서 중요한 역할을 담당하고 있으나, 현재 지역의 기업들이 산업 및 경제 경쟁력에서 기대에 미치지 못함

1.4.2 기본방향

- **첨단산업 및 친환경신소재산업 육성**
- **중소기업 경쟁력 강화**
- **적극적인 기업 투자 유치**
- **산업단지 경쟁력 강화를 위한 관리체계 구축**
- **산·학·관 네트워크 구축**
- **연구개발 확대 및 전문인력 양성**

1.4.3 추진전략

가. 첨단산업 및 친환경 신소재 산업 육성

1) 미래산업육성 및 지역산업 경쟁력 강화

- 여수·광양·울촌 산단 등지에 형성된 연관산업의 후방산업효과에 대비하고 신소재산업을 선점하여 미래산업 육성
- 신성장 동력산업 육성 및 신소재 산업단지 조성을 통한 지역산업구조 고도화 및 지역산업 경쟁력 강화

2) 인공지능(AI) 관련 산업 유치 활성화

- 대학 및 인공지능 관련 중소기업이 공동으로 활용할 수 있는 연구기반 확충 및 인적자원 육성
- 인공지능 기술에 접목하여 새로운 부가 가치를 창출할 수 있도록 인공지능 산업 생태계를 조성
- 지능형 로봇(드론), 자율주행자동차, 지능형 감시시스템 등의 인공지능 관련 제조산업 투자 유도

3) 첨단 친환경 신소재 산업 지원

- 신소재센터, 마그네슘 시험생산동 운영, 입주기업 보육 지원 및 기업체 기술개발, 시제품 제작 지원 등 기술지원
- 희소금속 부품소재 개발, 희소금속 산업 육성

4) 순천일반산업단지의 리모델링 단지 지정 추진계획

- 1977년 지정된 순천일반산업단지 리모델링 추진
- 제조업 중심의 노후산단을 첨단지식산업으로 변경(유치업종 변경)

5) 순천만 도시첨단산업단지 조성

- 순천만 정원 등 주변환경과 연계한 MICE 산업 등 정원의 도시에 걸맞는 첨단산업 유치
- 순천시 산업의 특성과 연계된 첨단산업, R&D 및 지식서비스 산업 육성으로 미래형 도시의 경제기반 구축마련

도시첨단산업단지 개발구상도



6) 뿌리기술지원센터 구축

- '뿌리산업'은 부품 혹은 완제품을 생산하는 기초공정 산업이며 제조업 경쟁력의 근간이 되는 산업으로 뿌리 기술지원센터를 구축
- 포스코 등과 연계되어 1차 금속제조업, 금속가공 제조업이 발달된 잇점을 활용, 소성가공, 표면처리업종 등에 대해 특화



나. 중소기업 경쟁력 강화

1) 중소기업 기술개발 지원 및 육성

- 중소기업 기술개발 지원
 - 고부가가치 제품 개발, 기술력 강화로 중소기업의 생산성 향상 및 기술 경쟁력 제고
- 혁신형 중소기업 육성 및 기반조성
 - 혁신형 중소기업 인증 지원 사업 등 중소기업 육성사업 참여 유도
 - 유망 중소기업 발굴 지정 육성

2) 중소기업 애로 해결 및 판로 개척

- 중소기업 생산현장 애로 해결
 - 간담회 개최, 협의회 운영, 기업 후견인제 운영
 - 기업 애로사항 청취 해결 지원
- 중소기업 제품 판로 개척
 - 지역 중소기업 기술개발 제품 우선 구매 등 공공구매 확대
 - 중소기업 생산제품 홍보

다. 적극적인 기업 투자유치

- 기업유치를 위해 생산시설권, 건강생활권, R&D권, 교육·문화권, 정원산업권 등의 테마별 부지 조성 및 관리 기업 유치 추진
- 산·학·관 협력체계를 통해 공동기술개발 및 현장 애로기술 해소, 고가장비 구축 활용, 기술지도 이전, 인력 양성 등 산업화 지원
- 친환경연료 응용기술 연구소 및 연관산업체 유치
- 도시첨단산업단지 분양 활성화 도모
- 해룡선월지구 농공단지 조성사업 유치를 통해 산업 경쟁력 제고

라. 산업단지 경쟁력 강화를 위한 관리체계 구축

- 산업단지 입주기업 및 영위업종 등에 대한 지속적인 관리를 통해 산업클러스터 형성 유도
- 입주기업의 초기 투자비 절감을 위한 업종별로 표준화된 공장을 건설하여 장기임대 공급
- 저렴한 양질의 임대공장을 지속적으로 공급하기 위한 임대형 공장의 관리 및 운영

마. 광역적 산·학·관 네트워크 구축

- 지역혁신센터 운영
 - 지방대학의 우수한 연구자원과 광양, 여수 등 주변지역 중점육성 산업을 연계망으로 구축하여 우수인력을 양성하고 순천과 인근 지역특화사업 육성 및 지역발전 도모
- 산학협력 중심대학 육성
 - 산업단지 연구개발 지원을 강화하고 대학 내 공동 연구시설 및 장비공급 등을 통한 기업간 인프라 확충
 - 산업현장에 필요한 인력양성을 위한 교육 체제 개편과 기술 및 인력교류를 위한 산학 협력제도 운영



바. 연구개발 확대 및 전문인력 양성

- 전남TP 신소재센터 기능 강화 및 R&D 확대 추진
- 지역대학교 및 특성화고등학교와 산업체간 연계 강화
 - 순천대, 청암대, 제일대 및 공업고, 전자고 등 특성화고의 전문인력 양성
 - 울촌산단, 해룡산단 입주업체를 중심으로 산업단지캠퍼스 조성



사. 곤충의 산업적 이용 활성화

- 정서(애완·교육·예술·관광), 의학, 환경정화 분야 등 산업적 이용 활성화
 - 애완·학습용 곤충분야로 곤충을 주제로한 체험관광, 예술작품, 문화콘텐츠 개발
 - 유기성폐기물(음식물쓰레기)의 친환경처리를 위해 환경정화 곤충 활용 및 곤충 유래 물질에서 기능성 의약품 소재 개발
- 곤충을 이용하여 천적, 화분매개, 사료, 식품분야 등 다양하게 활용
 - 해충방제용 천적 곤충을 활용한 친환경농업과 시설원예산업 활성화
- 생명공학의 발달과 기술의 융·복합 추세에 따라 곤충을 활용한 유전학 연구와 곤충의 생체모방 기술을 이용한 산업 유지

곤충산업의 영역



1.5 서비스업 및 유통

1.5.1 현황 및 문제점

가. 서비스업 현황

- 2013년말 기준 순천시의 주요 서비스사업은 17,485개 업체에 종사자수 69,795명으로 업체당 평균 종사자수는 4.0명이며 전라남도과 비교하여 0.2명이 더 많음
- 서비스업 중 도매 및 소매업이 5,665개 업체로 32.4%, 종사자수 15,318명으로 21.9%의 비중을 보여 도매 및 소매업과 숙박 및 음식점업이 서비스업의 과반수 이상을 차지함
- 2011년도에 64,194명에서 2013년도에 69,795명으로 8.7%의 증가율을 보임

서비스업 현황

구분	순천시						전라남도	
	2011년		2012년		2013년		2013년	
	사업체수 (개소)	종사자수 (명)	사업체수 (개소)	종사자수 (명)	사업체수 (개소)	종사자수 (명)	사업체수 (개소)	종사자수 (명)
합계	16,639	64,194	17,354	67,838	17,485	69,795	118,181	448,953
도매 및 소매	5,320	14,065	5,525	14,701	5,665	15,318	38,273	90,479
숙박 및 음식점업	3,762	9,872	3,947	10,762	4,118	11,011	28,658	68,804
운수업	1,400	4,025	1,421	3,713	1,107	3,252	9,395	32,214
출판, 영상, 방송통신 및 정보서비스업	73	1,015	78	981	76	1,087	744	6,636
금융보험업	266	4,517	276	4,746	286	4,844	1,725	21,452
부동산 및 임대업	441	1,795	463	1,983	490	2,225	2,346	8,944
전문, 과학 및 기술 서비스업	285	1,568	310	1,721	328	1,998	1,917	11,361
사업시설관리 및 사업지원 서비스업	205	1,735	226	1,999	236	1,709	1,328	16,074
공공행정·국방 및 사회보장행정	68	3,252	69	3,295	71	3,267	1,232	36,653
교육서비스업	1,104	8,488	1,140	9,011	1,135	9,210	6,164	51,608
보건·사회복지사업	639	7,104	654	7,662	686	8,518	4,867	55,970
예술, 스포츠 및 여가관련 서비스업	704	1,896	733	2,067	716	2,122	3,636	12,586
기타공공, 사회 및 개인 서비스업	2,372	4,862	2,512	5,197	2,571	5,234	17,896	36,172

자료: 전라남도, 전라남도 통계연보, 2014
순천시, 순천시 통계연보, 2014

나. 유통시설 현황

- 2013년 현재 순천시내 대형마트 4개소, 전문점 2개소, 백화점 1개소, 등록시장 9개소 등이 입지하고 있음
- 최근 소비패턴 변화와 이에 따른 유통·상업의 대형화·현대화 등으로 인하여 영세도매상 및 재래시장의 경쟁력이 약화되고 있음

유통업체 현황

단위 : 개소

구분	2009년	2010년	2011년	2012년	2013년
대형마트 (할인점)	5	5	5	4	4
전문점	-	-	-	1	2
백화점	1	1	1	1	1
쇼핑센터	1	1	1	-	-
등록시장	8	8	8	8	9
인정시장	13	13	13	13	-

자료: 순천시, 순천시 통계연보, 각년도

다. 문제점

- 원도심 상권의 유통구조가 영세하고 조례동, 연향동 등 신도심 상권에 영향을 받아 지역상권의 상당부분이 흡수된 실정으로 자립적인 상권형성을 위하여 유통 근대화가 시급한 실정임
- 자동차 대중화와 대형 마트형 유통구조 형성으로 인한 소비형태의 변화에 따라 소상공인과 영세상인, 전통시장으로 대표되는 중소 유통중심의 지역상권 침체에 대한 자구책 강구가 시급

1.5.2 기본방향

- **소상공인 경쟁력 강화**
- **대형점포와 전통시장의 상생발전**
- **침체된 원도심 상권 회복**

1.5.3 추진전략

가. 소상공인 경쟁력 강화

1) 정보 네트워크 구축

- 인근상권과 연계한 협력거래 정보 네트워크 구축
- 선진 상거래 도입을 위한 온라인 오픈마켓 및 홈페이지 구축

2) 지역 소상공인 육성

- 소상공인 경영혁신 능력향상을 위한 프로그램을 상설 운영
- 영세상인들의 창업 및 경영개선 자금의 지원
- 소상공인의 의식개혁교육을 통한 경영마인드 향상

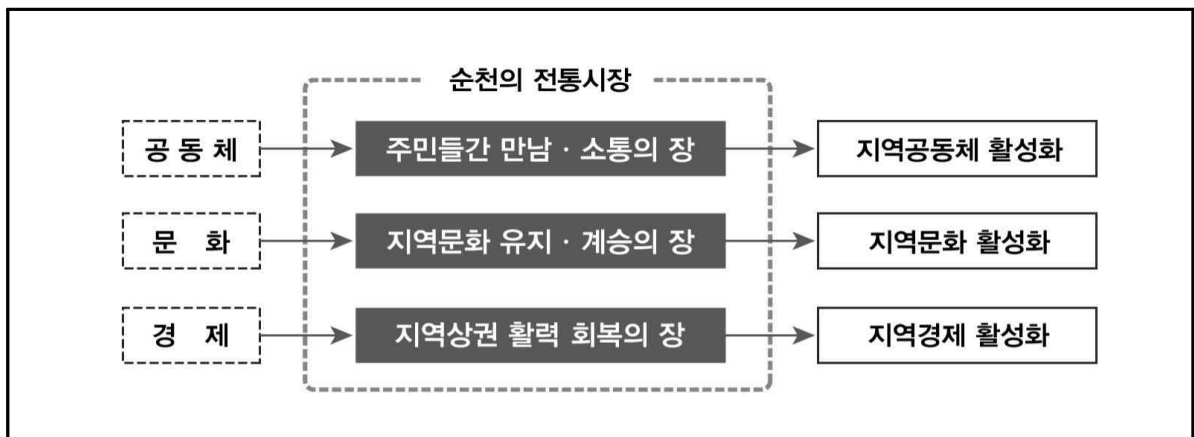
나. 전통시장 활성화 방안

1) 대형점포와 전통시장의 상생방안

- 대형점포와 전통시장 및 지역상점가 등의 협력관계를 위한 제휴 판매, 제휴마케팅 등을 통하여 지속적이고 연속적인 분쟁조정 역할 강화 및 협력관계 구축

2) 전통시장 활성화

- 고객을 위한 주차공간 확보 및 실시간 택배서비스 등 다양한 마케팅 활동을 통한 전통시장 한계 극복
- 현대식 쇼핑환경과 시장 정비사업으로 시설의 현대화 및 선진화
- 상인조직 역량강화를 위해 시장 전문가(시장매니저) 양성
- 지역활성화를 위해 공동체·문화·경제 등의 요소를 접목하여 전통시장이라는 장소를 발전



다. 침체된 원도심의 상권 회복

1) 업종 다양성 및 특화상품지구 개발

- 상권의 균형적 발전을 위한 업종의 다양성 지향(대학로 상권)
- 각 권역에 맞는 상권을 분석하여 이미지정립 및 특화상품지구 개발

2) 원도심 상권 기반조성 및 정비

- 상점, 주거, 공기업 등이 조화된 미관개선사업으로 이미지 개선
- 중앙동일대 상가연계를 위한 쇼핑보도벨트 조성(중앙시장)

라. 정원문화산업 확산을 위한 정원산업 유통 활성화

1) 정원종합유통 전시판매장 및 정원산업유통단지 건립

- 정원문화 산업 확산에 따른 정원자재, 지역화훼 및 조경수 등을 유통하는 총괄단지 조성하여 정원산업 육성
- 정원수 생산농가의 안정적인 판로확보 및 유통환경 개선을 통한 정원관련 시장의 확대 및 체계적 수급
- 정원 자재의 유통혁신을 선도하고, 거점으로 부상 정원박람회 개최도시이며 대표적인 정원도시로서의 위상 정립

2) 정원재료 생산 및 유통 전문인력 양성

- 다양한 정원재료에 대한 이해와 생산 및 유통 전문인력 양성을 위한 체계적인 이론 및 현장교육 실시
- 순천만국가정원, 수목원 등에서의 직접적인 정원재료 생산 및 유통에 대한 실무형 교육과 현장 실습
- 귀농·귀촌 희망자 및 미취업자 등의 직업교육과 지자체 차원의 적극적인 부지 제공 등을 통해 교육효과 극대화
- 농업기술센터, 순천대학교 등과 연계하여 새로운 정원 재료발굴 및 생산기술, 유통 등의 교육 실시

1.6 관광

1.6.1 현황 및 문제점

가. 관광객 현황

- 순천은 산, 바다, 갯벌, 철새, 사람이 공존하는 세계 유일의 온전한 연안습지임과 동시에 람사르 협약에 의해 등록된 순천만을 보유하고 있음
- 문화재보호법에 의한 모든 종별의 문화재를 보유한 최초의 도시로서 낙안읍성, 송광사, 선암사, 고인돌공원, 드라마촬영장 등 볼거리 관광자원 풍부
- 이외 전라남도의 식수를 공급하는 주암호와 상사호 등의 풍부한 자연자원 보유
- 관광객수는 지속적으로 증가추세를 보이고 있음.(2005년까지는 개략적으로 관광객수를 산정 하였으나, 2006년 이후 조계산, 낙안읍성의 입장객수 등 구체적 자료를 활용하여 과학적으로 재 산정함)

관광객 현황

구분	집계관광지수	관광객(인)			
		유료관광지			무료관광지
		계	내국인	외국인	
2004년	-	-	-	-	5,241,990
2005년	-	-	-	-	5,772,839
2006년	-	-	-	-	3,316,321
2007년	-	-	-	-	4,132,103
2008년	13	1,756,014	1,693,840	62,174	3,407,327
2009년	13	1,819,652	1,769,123	50,529	2,902,664
2010년	13	2,497,004	2,454,294	42,710	2,954,586
2011년	14	2,945,461	2,888,343	57,118	1,318,306
2012년	14	3,278,971	3,221,364	57,607	1,592,287
2013년	13	6,644,324	6,522,417	121,907	3,052,328

자료 : 순천시, 순천시 통계연보, 각년도

주 : 2011.01.01부로 순천만 운영 유료화

나. 지정 관광지 현황 및 방문객수

- 순천의 주요 관광지는 총 5개소이며 이중 2013순천만정원박람회로 인해 순천만의 관광객수가 가장 많은 것으로 나타남

지정 관광지 현황 및 방문객수

구분 (2013년)	지정일자	조성면적	방문객		
				내국인	외국인
합 계	-	387,069m ²	9,240,880	9,084,175	156,705
순천만 (순천만정원 포함)	2004.11.05	50,268m ²	6,996,442	6,915,955	80,487
낙안읍성	1983.06.14	223,108m ²	1,284,911	1,234,399	50,512
드라마촬영장	2006.01.25	40,463m ²	329,212	325,780	3,432
송광사	2009.12.21	44,297m ²	243,138	226,511	16,627
선암사	2009.12.21	28,933m ²	387,177	381,530	5,647

자료 : 순천시, 순천시 통계연보, 2014

다. 관광업체 현황

- 순천시 여행업체수는 2009년 94개에서 67개로 감소하였음(2012년까지는 국외·국내 여행업으로만 업체수를 산정하였으나, 이후 국내외여행업 항목이 추가되면서 신분류체계에 따라 감소한 것으로 판단됨)
- 관광호텔업은 2009년 2개 업체에서 2013년 4개 업체로 증가하였고, 한옥체험업과 외국인관광도시민박업은 현재 80개 업체로 조사되었음

관광사업체 등록 현황

구분	여행업				관광숙박업		유원시설업			관광편의시설업			
	일반	국외	국내	국내외 여행업	관광 호텔업	휴향 콘도미니엄업	종합 유원 시설업	일반 유원 시설업	기타 유원 시설업	관광 유흥 음식점업	시내 순환 관광업	한옥 체험업	외국인 관광도시 민박업
2009년	3	40	51	-	2	-	-	-	1	3	1	-	-
2010년	3	46	53	-	3	-	-	-	-	2	1	-	-
2011년	3	45	53	-	3	-	-	-	-	2	1	-	-
2012년	4	44	55	-	4	-	-	-	3	4	1	-	-
2013년	3	4	16	44	4	-	-	3	-	-	-	79	1

자료 : 순천시, 순천시 통계연보, 2014

라. 주요 관광자원 현황

관광지		내용	
역사 문화 자원	사찰 성곽 성터	낙안읍성	• 성벽으로 둘러싸인 살아있는 마을
		선암사	• 승주읍 조계산 동쪽에 자리하고 있는 단아한 사찰
		송광사	• 조계산에 위치한 한국의 삼보사찰 가운데 승보사찰
		금둔사	• 백제 위덕왕 30년(583)에 담해화상이 창건한 사찰
		순천왜성	• 임진왜란시 축조된 30개의 왜성 중 전라도 지방에 유일하게 남아있는 왜성
	도심 역사 자원	순천향교	• 전라도 4대 향교 중의 하나로 순천의 흥학의 상징
		육천서원	• 1564년에 세운 전라도 지역 최초의 서원
		순천기독교진료소	• 외국선교사들이 순천지역 결핵퇴치를 위해서 세운 곳
		팔마비	• 한국 역사상의 지방관의 선정 겸 청덕비의 묘지
		순천부읍성	• 조선시대 행정, 군사의 중심지 역할
검단산성	• 검단 산성은 6~7세기에 걸쳐 축성된 백제 시대 성		
철도관사단지가옥	• 일본식 가옥으로 철도관사로 이용		
자연 경관 자원	숲 폭포	조계산, 계족산 등	• 천년의 문화유산과 함께 아름다운 숲과 계곡이 있음
		봉화산	• 순천도심중심에 위치한 산이며, 봉화산 둘레길로 도심과 연결되어 있음
		순천자연휴양림	• 침엽수림으로 이루어져 있고, 다양한 산림휴양·체험을 위한 기반시설이 있음
		낙안민속자연휴양림	• 순천~낙안간 지방도변에 위치한 아담한 일반가정의 정원 분위기가 풍기는 휴양림임
		용서폭포	• 순천시 황전면에 위치하며 폭포로 멋진 경관을 연출함
	공원	순천만국립정원	• 순천만정원은 순천만과 함께 동천~봉화산 둘레길로 이어져 도시 전체가 하나의 큰 정원임
		순천만자연생태공원	• 순천만의 생태자원을 보존하고 생태학습을 위해 조성된 공원
		순천드라마촬영장	• 국내최대규모, 200여 채의 순천드라마 촬영장
	해변 호수	고인돌공원	• 선사시대 고인돌, 구석기 집터, 신석기 및 청동기 유물
		순천만	• 광활한 갯벌과, 습지 가운데 희귀종 조류가 가장 많은 갈대밭
와온/화포해변		• 해룡면에 소재하였으며 전형적인 해변마을로 낙조와 갈대로 낭만적인 풍경이 있는 곳	
주암호/상사호	• 굽이굽이 펼쳐진 아름답고 여유로운 드라이브 코스로 풍경이 빼어나 자연을 만끽할 수 있는 곳임		
테마 마을 관광 자원	녹색농촌 체험마을	순천 생태마을	• 승주읍 고산에 위치, 2006년 녹색농촌체험마을 지정
		순천향매실마을	• 월등면 계월에 위치, 매화농원 약 25만평
		꽃마차마을	• 낙안면 금산에 위치, 금전산이 병풍처럼 둘러 싸여 있고, 밤(울)이 많이 재배되는 곳
		개랭이고들빼기마을	• 별량면 대릉에 위치, 순천미인쌀을 생산하는 1급수 맑은물의 발원지
	해양생태 체험마을	배꽃피는마을	• 배꽃피는 마을은 즐겁고 편안한 순천시 낙안면 이곡리에 자리잡고 있음
		순천만짱뚱어마을	• 순천만의 짱뚱어, 농게, 흑두루미 등 지역 자원과 문화 환경을 테마로 마을
	산촌생태 체험마을	거차벌배재체험장	• 거차어촌에서 진행되는 벌배타기 체험으로서 신나게 바다생태를 경험 할 수 있음
		청소골마을	• 순천시민 하계휴양지인 청소계곡(1급수)과 사계절 등산지 계족산 위치, 민박 가능, 각종 자연체험 프로그램
	전통 테마마을	후곡산촌마을	• 송광면 후곡 위치, 산촌체험마을 지정(2004년 산림청)
		용오름마을	• 주암면 운룡에 위치, 2005년 농촌전통테마마을 지정(농촌진흥청), 각종 테마체험
축제 이벤 트	용줄다리기마을	• 해룡면 해창에 위치, 각종 테마체험, 각종 농사체험시설	
	순천만갈대축제	• 순천만에서 열려 순천만은 광활한 갯벌과 갈대밭으로 이루어진 자연축제 매년 10월 경	
	낙안민속문화축제	• 낙안읍성 민속마을 매년 10월 경	
	시민의날/팔마문화제	• 팔마정신문화를 이어가는 팔마문화제는 '시민의 날' 행사와 함께 펼쳐지는 순천의 대표적인 문화행사, 매년 10월 15일 전후	
	남승룡 마라톤	• 팔마체육관, 시내 일원 매년 10월 ~11월 중	
	계월향매실매화잔치	• 순천시 월등면 계월면 향매실 농촌체험마을 매년 3월 중순경	
월등 복숭아축제	• 월등면사무소 잔디광장 매년 7월 중		

마. 문제점

- 관광도시로서 인지도 및 정체성 부족
 - 순천만정원박람회를 계기로 인지도는 높아졌으나, 도시 전체를 포괄하는 관광도시로서의 인지도 확대 부족
 - 순천만과 순천만국가정원을 중심으로 한정된 관광개발을 도시 전체로의 확산 필요
- 관광객의 지역내 체류 및 소비로 연결 부족
 - 순천시 관광 행태는 당일 관광 중심의 제한적 방문 특성을 기록하고 있으며, 특히 지역 경제 활성화를 유도할 수 있는 먹거리, 살거리, 잘거리에 대한 소비는 순천시 인근 지역에서 이루어지고 있음
 - 지역내 관광 인프라 확충 및 관광이용체계에 대한 준비를 통해 관광이 지역 경제 활성화에 실질적으로 파급될 수 있도록 유도
- 증가하는 순천만 관광수요의 타 관광지로 파급 미진
 - 순천만의 방문 수요를 도심과 주변 관광지로 확대시켜 순천시 관광 경쟁력을 제고시킬 수 있는 관광 발전 전략 수립 필요
 - 인근 관광지와 순회 교통노선 및 관광안내시스템 부족

1.6.2 기본방향

- 생태도시 이미지 구현을 통한 관광 발전 체계 구축
- 「NEW BUYING POWER」 창출을 위한 관광 인프라 구축
- 권역별 특화된 관광자원 확충 및 체험프로그램 개발
- 광역적 융합관광개발벨트 구축(3개시 연계)

1.6.3 추진전략

가. 생태도시 이미지 구현을 통한 관광발전 체계 구축

1) 생태도시 이미지 구현

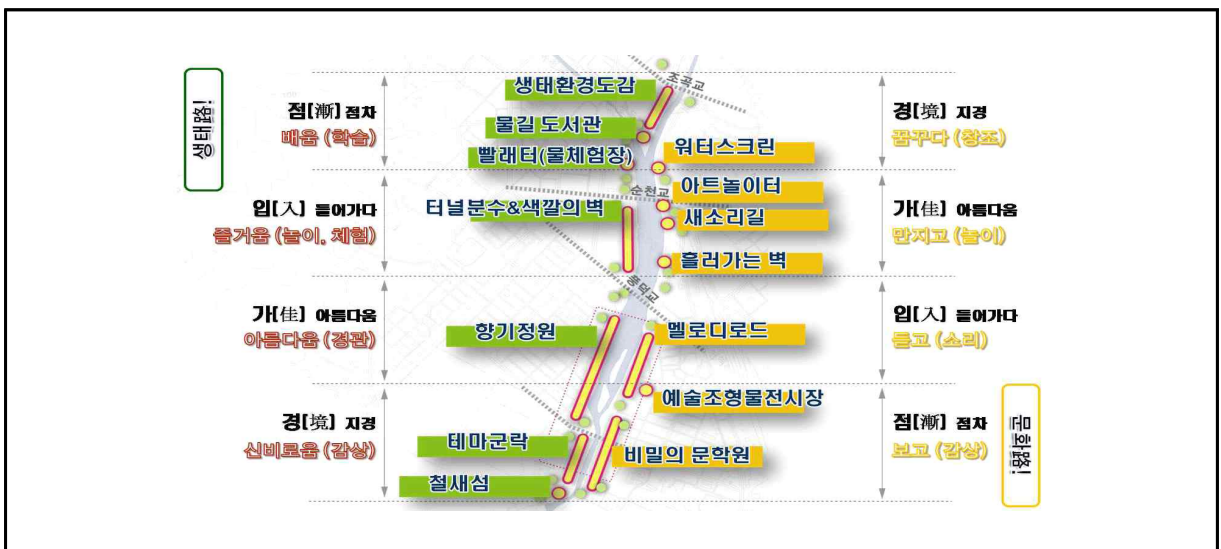
- 도시 전역으로 생태 기능 강화
 - 순천만에 집중된 생태도시의 모습을 순천시 전역으로 확대하여 도시 전체를 생태도시로 인지할 수 있도록 계획 추진
 - 도시 전체의 생태 기능 강화를 통해 생태도시로서의 이미지 강화 유도

- 생태도시 전역을 연결하는 생태 탐방 시스템 구축
 - 도시 전역으로 확대된 생태 기능을 탄소가스를 배출하는 차량 이용이 아닌 생태도시에 맞는 관광지 이용체계 즉, 생태 탐방 시스템을 구축하여 생태도시로서의 순천시 이미지 강화 필요
 - 점적인 형태의 생태기능을 선적으로 연결하고, 점적인 생태 자원의 기능을 강화시킬 수 있는 생태 탐방 시스템 구축
- 생태를 느끼고, 경험할 수 있는 체험프로그램 및 시설 개발
- 지속 가능한 생태도시 이미지 강화 시스템 마련
 - 체험프로그램 및 시설 개발 등을 통해 구현된 생태도시 이미지를 지속적으로 보전, 강화시킬 수 있는 시스템 마련

2) 생태 네트워크 구축

- 생태의 원천인 순천만을 시작으로 동천 수계 축과 도심 중앙으로 이어지는 옥천 수계 축을 연결하는 네트워크를 구축하여 도시 전역으로 생태 기능 확대 유도
- 생태축 내 녹색의 건강성 이외에 다양한 관광 요소를 접목하여 “걸으면서 느끼고 배우는 생태 도시 순천”으로 기능성 제고
- 이를 통해 생태도시로서 순천시의 이미지를 구현함과 동시에 순천만의 관광수요를 도심으로 유도하여 도심의 관광 활성화를 유도할 수 있는 매개체로 사용
- 동천 생태·문화길 조성
 - 순천만과 순천만국가정원의 관광객을 도심으로 유도하기 위해 ‘걸으면서 즐기는 동천’의 개념하에 동천변 양쪽에 생태·문화길 조성
 - ‘생태로’는 동천의 생태환경을 체험·참여할 수 있는 열린 거리로 점입가경의 개념으로 각각의 주제별로 프로그램 공간을 구성
 - ‘문화로’는 다양한 문화 콘텐츠와 연계하여, 즐길 수 있는 문화 공간 조성

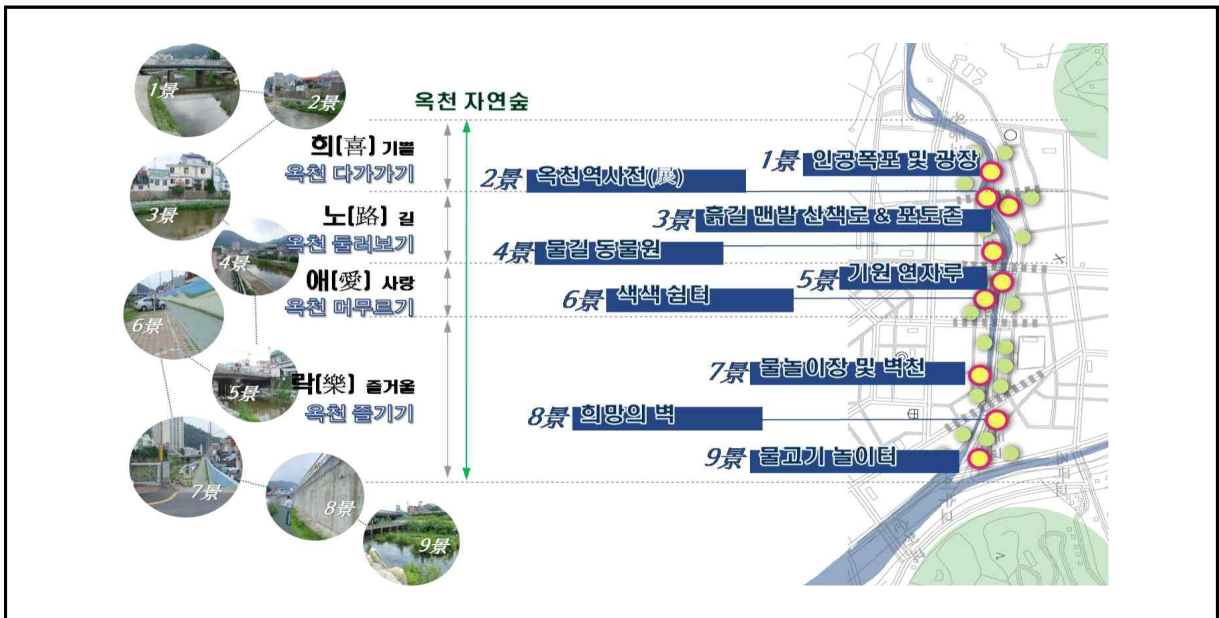
동천 생태·문화길 구상도



○ 옥천 녹(錄)의 심장숲 및 테마공간(九景) 조성

- 순천의 중심이자 도심내 주변 자원과 연계성을 지닌 옥천의 지리적, 역사적 특성을 고려하여 친환경적인 녹화정비를 통해 대한민국 생태수도 순천을 대표하는 상징공간으로 개발하고 시민 휴식공간 활용 및 원도심 활성화 도모
- 테마가 있는 옥천 구경(九景)을 조성하여 순천만~동천~옥천으로 이어지는 동선을 통해 관광객들을 테마가 있는 옥천변으로 유도

옥천 녹(錄)의 심장숲 및 테마공간(九景) 구상도



3) 저탄소 녹색관광 교통시스템 구축

- 도시 전역으로 확대된 저탄소 녹색관광 교통시스템을 통해 관광객들이 보고 느낄 수 있도록 기반체계 마련
- 전기자동차, 자전거를 통해 효율적으로 도시간 주요 관광지점을 연결할 수 있는 시스템을 구축
- 전기자동차, 자전거를 활용한 관광 상품 개발
- 파크&라이드센터 도입으로 Car Free Destination System(자동차 없는 목적지 시스템) 구축 및 자전거 탑승형 관광투어 버스 도입

4) 생태기반형 프로그램 및 시설 개발

- 생태 탐방시스템으로 연결된 순천시외 주요 관광 지점에 이슈형 이벤트, 생태도시 홍보·안내체계, 테마형 생태 체험 프로그램 도입 및 시설개발

5) 시민 참여형 생태도시 만들기 시스템 구축

- 순천시와 지역내 기업, 시민이 협력하는 파트너십 및 그린 커뮤니티 시스템 구축

나. 「NEW BUYING POWER」 창출을 위한 관광 인프라 구축

1) PRT(소형무인자동궤도운행차량)노선 연장으로 순천만 관광객의 도심관광 유도

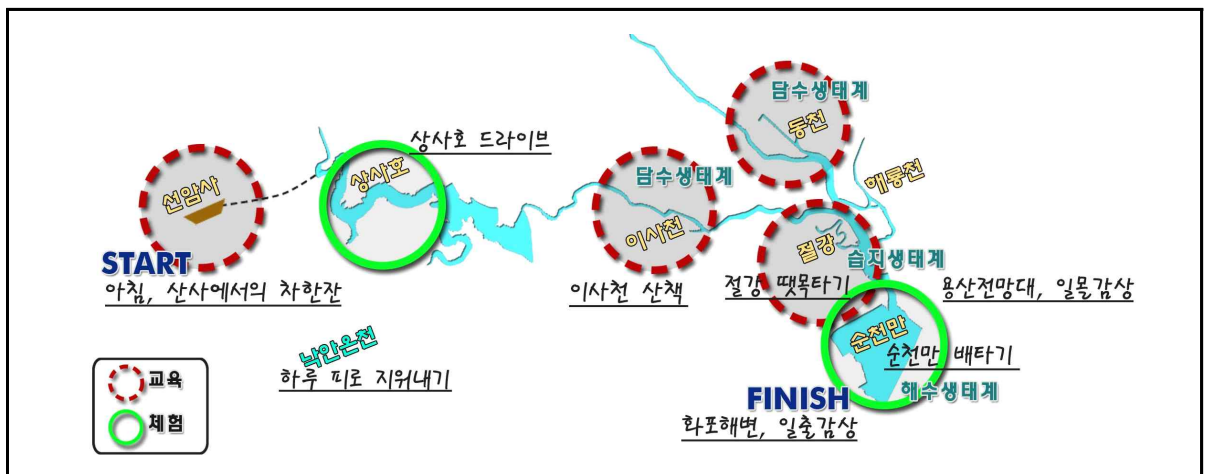
- 순천만국가정원에서 순천문학관까지 연결된 PRT(스카이큐브)를 동천을 따라 순천역까지 노선을 연장하여 순천만 관광객을 도심으로 유도

2) 볼거리 정비 및 확충 : 고 부가가치 창조 관광 산업 육성 및 관광 상품 개발

- 순천시에서 관리운영 중인 낙안음성 및 드라마 촬영장을 대상으로 명소화 전략을 수립
 - 5060,7080을 대상으로 추억을 테마로 한 관광상품개발(드라마촬영장, 추억테마체험센터 조성사업 등)
 - 드라마 촬영장과 연계해 순천만국가정원 웨딩포토 촬영장소 등 명소화 사업 추진
 - 드라마 촬영장내에 야생화 단지를 조성하여 문화향유 및 관광시설 기능 활성화
- 순천의 야(夜)문화 조성
 - 아랫장에 문화공연 운영, 체험프로그램, 특색있는 전통 음식개발 상품화 등을 통해 야시장 운영
 - 지역 특성을 살린 제품, 개성있는 메뉴 판매할 수 있는 청년몰 조성
 - 중앙시장 옥상 소공원 조성으로 페스티벌 공간, 바비큐 파티장 등을 마련해 청소년들과 젊은 층을 유인하는 원도심 거점 특화상권 육성
- 순천만국가정원과 연계한 순천만랜드 유원지 조성에 따른 볼거리 확충
 - 유원지 내 곤충생태관, 조류생태관, 생태환경관 등의 시설도입으로 관광객 유인을 위한 볼거리 확충
- 순천만 갈대축제, 남도음식문화축제, 민속문화축제, 벚꽃축제 등 테마축제 내실 강화
 - 순천만정원 및 순천만을 활용한 특색있는 오감만족 축제로 지속 개발
- 에코에듀 체험센터 건립
 - 공공도서관과 대규모 컨벤션기능을 갖춘 전시, 공연, 회의공간 확보로 MICE산업 육성기반 조성
- 순천만국가정원과 순천만랜드를 연결하는 교량에 이색적인 상가시설 설치
 - 관광객을 위한 커피전문점, 기념품 판매점, 음식점, 쉼터 등이 들어갈 수 있게 다리 양쪽에 구조물 설치
- 근대유산 철도관사문화마을 관광자원화 추진
 - 복합공간(마을박물관+게스트하우스) 리모델링, 철도마을 거점 공간 마련
 - 마을자원을 활용한 마을해설사 발굴·육성 및 마을탐방 프로그램 운영
 - 기차나 적산가옥(제2차 세계대전 이후 일반에 불하된 일본인 소유주택)이 아닌 ‘철도관사’를 주제로 한 최초의 도심관광 코스 마련
- 외서 월평구석기유적지 역사 자원화 사업
 - 순천에서 확인되는 가장 빠른 시기의 유적으로서 역사 자원화 사업 추진
 - 송광사, 낙안음성과 연계한 스토리텔링으로 관광자원 개발

- 헬스투어리즘 지역자원 활용 및 기반 조성
 - 고부가가치 의료관광객 유치 확대를 위해 순천만국가정원의 한방체험관 및 한방약초정원, 휴양림(낙안, 서면 운평), 대형병원, 재활치료병원 등과 유기적인 협조체계 구축
 - 문화건강센터를 헬스투어리즘 거점 시설로 활용
 - 의료검진과 명상체험, 힐링캠프, 힐링+온천 투어, 산사트래킹 코스, 역사종교 체험 등 지역자원 연계 헬스투어리즘 힐링 관광상품 개발
 - 순천형 헬스투어리즘 전문 가이드 인력 양성
- 마이스(MICE) 창조관광산업 육성
 - 집적경제효과 유발을 위한 복합쇼핑타운 지정 운영
 - 에코에듀 체험학습센터를 활용한 마이스산업 거점화
 - 지역대학과 연계하여 마이스산업 관련 전문 인력 양성
- 역사와 문화가 이루어진 새로운 관광산업 육성
 - 낙안읍성~선암사~천자암~송광사로 이어지는 산사트래킹 코스 및 역사종교 체험루트 개발을 통한 「고즈넉 산사길」 조성
 - 왜성, 이순신장군 전적지 및 백의종군로 등 임진왜란 역사자원을 남해안 사군과 공동으로 연계 활용하는 「렛츠고(古)조선시대 체험관광」 도입
 - 선비문화체험관 조성사업과 민속문화체험 연계 모색
- 수자원과 연계한 관광 활성화
 - 주암호·상사호와 인근 문화·역사자원을 연계한 체험·관람과 레저활동 프로그램 개발 및 인프라 구축
 - 물과 함께하는 순천여행으로 순천의 풍부한 수자원을 매개로 한 관광루트 개발을 통해 담수와 해수 등 다양한 물의 생태를 배우고, 느낄 수 있는 기회제공
 - 순천시내의 호수, 하천 등의 경관적인 수자원뿐만 아니라 차 체험, 온천과 같은 색다른 체험형 수자원을 활용한 연계체험 프로그램 개발

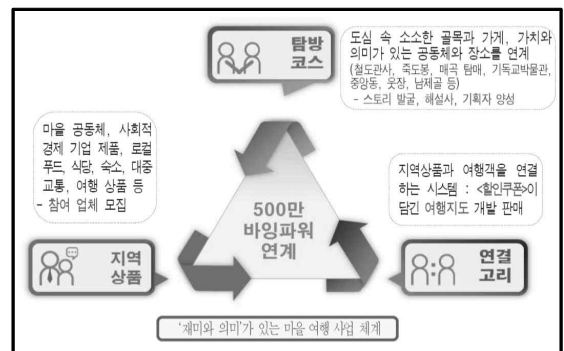
Water 24 구상도



3) 잘거리 정비 및 확충 : 체류형 관광 유도를 위한 관광숙박시설 육성

- 기존 숙박시설 개선 및 확충
 - 중저가 우수 숙박시설 굿스테이 육성 확대 및 건전한 숙박문화 조성
 - 자전거 및 도보 여행객을 위한 전문 숙박시설인 Bike&Walk Hotel 도입
 - 도농복합도시로서 농산어촌 체험마을 등 민박시설 개선
 - 호스텔, 게스트하우스 등의 도시민박 활성화
 - 숙박업소(B&B ; Bed&Breakfast) 운영 전문가 양성
- 우수 숙박시설 육성을 위한 지방세 지원
 - 우수 숙박시설 건축물과 사업장에 대해 지방세(시세) 감면 지원
 - 지방세특례제한법에 지원 규정이 없으므로 감면조례에 규정을 신설하여 추진
- 대형숙박시설 유지
 - 유스호스텔, 리조트 관광호텔 등의 숙박시설 설치를 위한 기업 투자유치
 - 국내외기업의 자본 유치를 위한 지원조례 개정
- 관광객의 숙박유도를 위한 야간 문화생태 체험 상품 개발
 - 전통시장의 야시장 프로그램 운영 및 원도심 「3D 프로젝션 아트」야간경관 조명 설치하여 관광객 숙박유도
 - 순천만 야간 생태체험 실시로 관광객 체류 유도
 - 순천 대표자원을 공연상품화하는 도심 야간 문화공연 상품 개발
- 도시를 품은 체류형 ‘마을 여행’ 기업 육성
 - 관광지만 둘러보고 떠나는 관광을 도심의 골목, 마을, 주민들과 소통하며 머무는 여행으로 변화
 - 우수 마을 공동체를 찾는 외지인들의 현장학습을 ‘순천’의 멋과 맛을 느끼며 배우는 스터디 투어로 유도
 - 현지인에게 듣고 배우며 여행자와 지역이 소통하는 공정여행 확산
- 자연쉼터(야영장) 조성
 - 조계산권(송광, 외서면), 순천만권, 산림농촌권(황전, 주암면 등)에 체류형 야영장을 설치하여 순천을 알고 머물러 갈수 있는 공간 조성

마을 여행 개념도



4) 먹거리·살거리 정비 및 확충

- 순천 음식의 대표성과 함께 스토리텔링 및 상품화 가능성이 있는 곳에 명품테마음식거리 조성
 - 30년 역사를 지닌 중앙시장 곱창골목 정비, 아랫장 남도식 팔죽과 팔칼국수를 맛볼 수 있는 팔죽골목 명소화 등을 통한 테마음식거리 조성
 - 테마음식 브랜드 강화,接客환경 개선, 상인역량강화를 통해 음식관광산업 활성화
- 순천만과 순천만국가정원의 중간이나 인근에 친환경 농산물을 이용한 음식촌, 이벤트 및 체험 공간 등 브랜드 먹거리와 볼거리가 어우러진 음식문화단지를 조성하고 지역특산품과 관광기념품 판매 등도 병행
- 옷장·아랫장 등 재래시장에 문화의 색채를 부여하여 문화와 살거리가 있는 테마형 재래시장 (Culture Market) 개발
- 문화의 거리 주변 다문화 먹거리 및 체험공간 운영
- 원도심 내 전통시장에 프리마켓, 버스킹 등을 연계한 ‘청년 야시장’ 운영
- 동천 제방길과 전통시장을 연계·활용한 야시장 프로그램 운영
- 주요 관광지별 음식점을 소개하는 지도를 제작 및 동네마다 맛있는 음식점 안내판 설치

다. 권역별 특화된 관광자원 확충 및 체험프로그램 개발

1) 순천만권(생태체험 및 환경교육)

- 순천만 갈대숲 체험마을 조성
 - 생태거리(도사동) : 한옥숙박체험, 친환경 음식촌 먹거리관, 뷰티체험(갈대테라피), 특산품 등 공동판매장, 갈대정원, 이벤트 문화마당 등
 - 해맞이(해넘이) 여촌체험마을 : 인정 넘치며, 이야기 있고, 맛과 배울 것이 있으며, 역사와 문화가 담긴 여촌체험 프로그램 개발
 - 순천만 마을공동체 회사(마을기업 및 여행사 등) 육성, 마을공동체 지원센터 운영 등을 통해 지역주민의 주체적 참여 확대
 - 1박2일 팜스테이(순천만 갈대숲 생태문화학교) 등 운영
- 와온 무인섬(풍섬) 연결 생태교 설치, 썰물시간 생태체험 실시
- 학습 및 탐구 효과가 큰 탐조관광 확대
- 순천만천문대 하늘체험
- 순천만 숙박시설 확충(콘도미니엄)
 - 순천만 갈대와 짱뿔어 테마의 이색 숙박시설인 갈대 빌라를 중심으로 골든 게이트, 골든 힐, 하늘정원 등 관광객 지원형 각종 편의 및 부대시설 도입

2) 낙안읍성권(전통문화)

- 조상의 얼과 혼이 깃든 전통문화체험 등을 통해 순천 문화의 정수를 느낄 수 있는 상품 개발
- 낙안읍성만의 전통을 지키기 위한 관광프로그램 추진
 - 지역주민이 직접 옛날 옷, 고무신 등 전통복장을 갖추어 생동감을 느낄 수 있도록 마을 분위기 연출
- 다양한 콘텐츠를 정보통신기술과 접목해 현대적인 농촌 관광형 창조마을로 조성
- 기마안내원 및 사랑의 자물쇠 성황당 운영
 - 해설사가 조선시대 장군이나 관리 복장을 하고 말을 타고 다니면서 관광해설
 - 음성내 고목이나 담벼락을 활용하여 사랑의 증표로 자물쇠를 채워줌으로써 낙안읍성 기억 및 재방문 유도
- 거주민과 관광객의 지속적인 방문과 교류를 유도하기 위해 “낙안마을 일촌 맺기” 추진
- 지역 주민들의 전통생활방식 재현 및 상품화
 - 장독대, 빨래터, 벅짚나르기, 모내기를 비롯한 농촌경관과 옛날 풍속 등 재현
 - 장·된장·고추장·김장김치 담기 체험, 전통부엌보존(아궁이), 황토온돌찜질체험, 전통한정식 체험 등
- 뿌리깊은 나무박물관 운영 활성화
- 낙안온천지구 개발로 낙안읍성과 조화로운 위락(숙박)시설 조성

3) 조계산권(역사문화연계)

- 조계산 단풍여행 및 산악탐방(송광사~선암사 구간의 천년불심길 등)
 - 주암·상사호의 호반경관 드라이브 코스, 이사천의 물안개 코스와 연계 운영
- 다도 및 한옥숙박 체험(야생차체험관) 활성화
- 템플스테이·명상 등 종교문화체험, 남도전통문화체험 등 활성화
- 송광사 16국사와 법정스님 배우기 등 역사교육 테마관광 상품 운영
- 불교문화제(법회, 음악회, 전시회 등) 상설화 : 팔관회, 연등회, 영산제 등 재현

4) 도심 및 근교권(전통문화 및 레저휴양)

- 순천만국가정원, 동천(생태·문화길)과 옥천(九景 및 녹의 심장숲), 문화의 거리, 옷장·아랫장 등 전통시장, 박물관 등을 연계하여 전통문화 및 레저문화 관광상품 개발 운영
- 도심에 다양하게 산재한 근대 역사·문화 자원 발굴 및 홍보하여 전통문화탐방벨트로 관광상품화
- Happy 요리관광 실시
 - 문화의 거리 및 조례호수공원 등에서 유명셰프 초청하여 「셰프의 디저트 쇼」를 개최

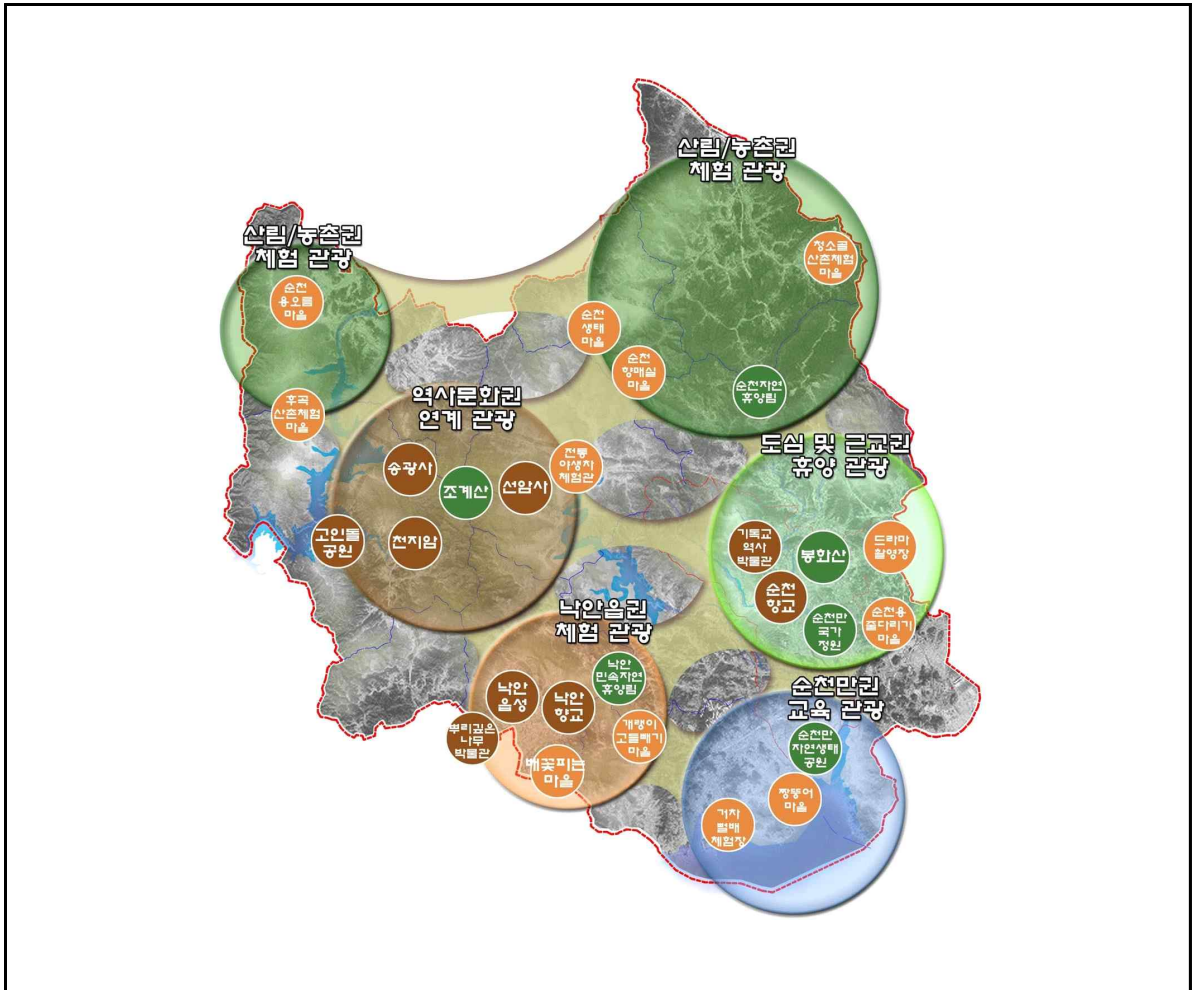
- 순천만의 특별한 주전부리 공모를 통하여 전시 및 판매
- 700년 감성여행 「순천부읍성」 도심관광
 - 700년 역사문화자원의 스토리텔링과 장소 마케팅으로 도심관광 활성화
 - 과거(유교역사)⇔근대(기독교 역사)⇔현대(문화거리)의 공존테마체험 관광 프로그램 운영
 - 700년 골목길+도심속 생태하천+테마별(인물, 골목, 야간경관) 볼거리 제공
- 순천 인물특화거리 조성
 - 스토리가 있는 순천출신 유명인 거리를 조성
 - 원도심과 옥천 ~ <특화거리> ~ 시청/ 죽도봉공원 연계 상권 활성화
 - 연관 사업 발굴(축제, 공모전 등)을 통해 지속적 시너지 효과 거양
- 중앙교회, 와즈기념관(한국기독교선교역사박물관), 순천의료원, 매산관(매산중학교), 프레스토과 교잇 가옥(선교사가옥), 안력산병원(매산고등학교), 우부자집(금곡동) 등 근대건축물 탐방로 조성
- 옥천에서 중앙로를 통해 동천가로 이어지는 옛 장터거리의 흔적(짚신점, 생선시장, 담배전, 웅기전 등)등을 이용하여 재현하고 미술관, 음악관, 의상관 등 근대 역사·문화 거리 조성
- 도심 속 한옥숙박체험을 중심으로 음식체험, 문화예술공연, 예절체험 등 문화 교류의 장소를 조성
- 매산등 돌담길에 얽힌 스토리 등을 바탕으로 순천미인 러브테마길 조성
- 청소년수련시설 지속 확충
 - 서면 운평리 청소년수련원 인근에 서바이벌 게임장, 산악자전거 도로, 야영 텐트촌 등 조성
 - 각종 국제야영대회 및 청소년행사 지속 유치

5) 농촌·산림권(농촌·산촌체험)

- 농·산·어촌의 자연 및 문화가 숨쉬는 특색있는 체험마을 개발육성
- 관광객과 함께하는 들판에서 팜파티
 - 매년 매화 축제, 모내기, 과일수확, 벼베기, 치즈·우유만들기 등 들판에서 팜파티 개최
 - 별량 일출행사, 월등복숭아체험행사 등의 소규모 행사(축제)와 팜파티를 연계한 힐링 프로그램 실시
 - 계절별 팜파티 선도농가 교육을 통한 농가별 맞춤형 프로그램 실시
- 통합예약(민박/체험상품) 시스템 “순천놀러와” 운영 활성화
- 농·산·어촌에서 소소하게 이루어지는 마을축제를 대한민국 농촌체험포탈(웰촌)의 농어촌 축제 선정 추진
- Buying Power의 지역탐방을 유도하여 시골밥상 ‘삼시세끼’ 를 체험하고 텃밭 농산물 구매를 유도하여 마을 학습공동체를 관광 상품화

6) 생태탐방 시스템 및 네트워크, 광역관광개발벨트를 통하여 권역별 관광자원간 연계 및 네트워크 형성

권역별 관광자원 및 연계



라. 광역적 융합관광개발벨트 구축(3개시 연계)

- 지역내의 관광지 및 관광자원간 연계성과 네트워크를 위해 광역적 내륙관광벨트 구축
 - 영취산, 조계산, 백운산, 주암호, 지리산 등지와 연계한 광역적 내륙관광벨트 조성
 - 거문도, 백도, 들산도, 가막만, 순천만, 화포, 고흥반도 등지를 연계한 광역적 해안관광벨트 구축
- 조계산 도립공원을 중심으로 고인돌공원, 낙안읍성, 송광사, 선암사, 이충무공유적지(진남관, 충민사, 선소), 백운산 도선국사 유적지, 섬진강, 아동으로 형성되는 광역적 역사문화생태관광벨트 구축
- 지역간 관광자원의 상호연계를 통한 시너지효과 창출

2. 일자리 창출

2.1 현황 및 문제점

2.1.1 현황

가. 경제활동인구 총괄

- 2013년 기준 순천시의 15세 이상 인구는 212천명(경제활동인구 125천명, 비경제활동인구 87천명)임
- 고용률 및 실업률은 2009년 이후부터 현재까지 증감을 반복하고 있음

순천시 경제활동인구

단위 : 천명, %

구 분	15세 이상 인구								경제활동 참가율	고용률	실업률
	경제활동인구				비경제활동인구						
		취업자	실업자		가사육아	통학	기타				
2009년	194.1	112.0	110.5	1.5	82.1	33.2	26.0	22.9	57.7	56.9	1.3
2010년	196.7	110.3	108.2	2.2	86.3	34.0	27.8	24.5	56.1	55.0	2.0
2011년	200.5	119.2	117.1	2.2	81.3	31.2	28.1	22.0	59.5	58.4	1.8
2012년	206.2	119.1	117.5	1.6	87.1	33.0	28.2	25.9	57.8	57.0	1.3
2013년	212.0	125.0	122.9	2.1	87.0	33.6	27.3	26.2	59.0	58.0	1.7

자료 : 순천시, 순천시 통계연보, 각년도

나. 연령별 취업자

- 2009년 이후부터 현재까지 지속적으로 취업자수는 증가되고 있음
- 30~49세가 92.2%로 고용률이 가장 높고, 15~29세가 27.4%로 현저하게 낮은 고용률을 보임

연령별 취업자

단위 : 천명

구분	2009년	2010년	2011년	2012년	2013년	비교 (2013년 고용률)
합계	110.5	108.2	117.1	117.5	122.9	58.0
남자	66.1	65.2	69.3	69.7	70.65	68.3
여자	44.4	42.9	47.8	47.8	52.25	48.2
15~29세	12.4	10.6	12.3	13.3	14.90	27.4
30~49세	58.7	59.1	59.8	59.8	60.50	92.2
50~64세	39.3	38.4	45.0	44.4	34.60	86.1
65세 이상	12.90	44.5

자료 : 순천시, 순천시 통계연보, 각년도

다. 연령별 인구이동

- 최근 2년간 순천시 인구 순이동이 증가하고 있음
- 30~39세의 인구유입은 점차 증가하고 있으나, 20~29세의 청년인구가 지속적으로 유출되고 있음

연령별 인구이동자수

연령별	2009년			2010년			2011년			2012년			2013년		
	총전입	총전출	순이동	총전입	총전출	순이동	총전입	총전출	순이동	총전입	총전출	순이동	총전입	총전출	순이동
계	41,308	42,148	-840	42,253	41,479	774	40,245	41,496	-1,251	39,010	38,071	939	38,413	37,156	1,257
0-9세	5,659	5,359	300	5,224	4,813	411	5,012	4,632	380	4,811	4,183	628	5,106	4,303	803
10-19세	5,542	5,797	-255	6,503	6,123	380	5,751	6,027	-276	5,461	5,243	218	5,186	5,029	157
20-29세	7,404	8,299	-895	7,692	8,259	-567	7,321	8,635	-1,314	6,936	7,908	-972	6,505	7,494	-989
30-39세	8,380	8,294	86	8,298	7,943	355	8,306	7,970	336	8,134	7,580	554	7,979	7,330	649
40-49세	6,867	6,881	-14	7,023	6,959	64	6,345	6,607	-262	6,431	6,111	320	6,307	6,056	251
50-59세	3,511	3,551	-40	3,777	3,740	37	3,988	4,060	-72	3,997	3,873	124	4,018	3,803	215
60세이상	3,945	3,967	-22	3,736	3,642	94	3,522	3,565	-43	3,240	3,173	67	3,312	3,141	171

2.1.2 문제점

- 청년인력 타지역 유출로 순천시 중소기업 인력난 심화
- 원도심 상권 쇠퇴로 일자리 감소 및 실업증가
- 국제정원박람회 개최로 구축된 인프라를 바탕으로 정원재료의 유통, 전시, 판매와 정원지유, 나무병원, 식물자원 등 다양한 분야 기술개발을 위한 연계시설 및 인력 확충 필요
- 고용서비스 제공기관이 고용노동부, 자치단체 등으로 이원화 되어 구인업체 발굴 한계, 일자리 정보 미흡, 이중 방문 등으로 인해 민원 불편

2.2 기본방향

- **관광자원 활성화를 통한 일자리 창출**
- **정원산업 및 정원연관산업 발굴 육성**
- **일자리 창출 기반조성**
- **산업 투자유치를 통한 일자리 확보**
- **신직업 발굴·육성을 통한 일자리 창출**
- **청년 일자리 창출**

2.3 추진전략

2.3.1 관광자원 활성화를 통한 일자리 창출

가. 체류형 관광 유도를 위한 숙박시설 확충

- 관광숙박시설 육성을 위한 규제 정비
- 가족단위 여행객을 위한 숙박시설 개선 사업 실시
- 단체관광객을 수용할 수 있는 대형 숙박시설 투자유치

나. 청소년 맞춤형 생태체험학습 활성화

- 관광지별 연계 운영체계 구축
- 수요자 맞춤형 생태체험학습 운영
- 교과연계 소규모·테마형 체험학습 활성화 추진

다. 생태체험학습 프로그램 대외적 홍보

- 전국 수학여행단(체험학습) 체험프로그램 홈페이지 구축
- 수학여행단 유치여행사, 기사단, SNS 관계자 등 초청 팸투어 추진
- 시도 교육청에 생태체험학습 프로그램 홍보

라. 중국관광 거점도시로 육성

- 중국관광객 유치를 위한 숙박, 식당, 쇼핑시설 등 제반시설 확충 및 관광해설사, 통역사 등 인력 양성
- 등자롱 장군 관련 관광코스 및 관광객 특화거리 조성

마. 웰스투어리즘을 통한 체류형 관광객 유치

- 해외 한방·의료관광 유치, 유헬스 로드구간 설치 등 지속적인 웰스 투어리즘 기반조성
- 순천형 웰스 투어리즘 전문가이드 인력 양성
- 지역자원 연계 웰스 투어리즘 힐링 관광상품 개발



바. 한방뷰티 연관산업 활성화

- 치유(힐링)프로그램 및 전통문화 재현, 포토존 조성 등 한방체험센터 체험프로그램 다양화
- 순천만국가정원 뷰티테라피 경진대회, 뷰티케어쇼, 종사자 위생교육 등 실시
- 한방산업 자문단 운영 활성화로 한방 연관산업 육성

사. 마이스산업 전문 인력 양성

- 지역대학 관련 학과와 호텔 등을 연계한 전문인력 양성 프로그램 개발 및 지원
- 평생학습 마이스 관련 교육과정 개설 및 전문가 양성

2.3.2 정원산업 및 정원연관산업 발굴 육성

가. 철쭉 등 조경산업 메카도시로 육성

- 지역에서 재배되고 있는 철쭉 품종별 주제공원(테마파크) 조성
- 철쭉자원의 확보 및 지속적인 연구를 위한 철쭉연구소 설치 운영

나. 정원산업지원센터 건립으로 정원문화산업기반 육성

- 청소년 체험교육, 정원평생교육을 위한 정원문화체험·교육 및 전문가 양성
- 정원재료의 생산 및 가공, 제품개발, 판매, 정원치유 등 다양한 형태의 융·복합형 신규 일자리 창출

다. 순천만정원 초화류 계약재배로 농업 활성화

- 초화류 생산능가 육성으로 계약재배 활성화
- 순천만정원 계절별 화훼연출 계획에 따른 농가 계약 지속적인 관리

라. 가든샵 운영 등으로 지역생산 조경·화훼산업 활성화

- 순천만정원 조경·화훼 가든샵 운영을 통한 일자리 창출
- 조경·화훼 틈새 활성화를 위한 분재, 국화 전시회 개최



2.3.3 일자리 창출 기반조성

가. 원도심 상권활성화 사업 추진

- 전통시장, 상점가, 특화거리, 지하상가 등 상권을 도시재생사업과 연계하여 상권활성화 사업 추진
- 노후된 지하상가의 리모델링 및 도시 재생사업과 연계한 문화관광형 상가, 특화매장을 배치하여 상권재생 도모
- 환경 개선을 통하여 고객유입 및 상권 활성화
- 시민과 학생의 참여를 위한 원도심 열린마당 페스티벌 개최

나. 순천고용복지센터를 통한 원스톱고용서비스 제공

- 취업 알선·정보, 기술교육, 실업수당 등 다양한 고용서비스를 원스톱으로 제공 받을 수 있는 수요자 중심의 통합센터 마련
- 찾아가는 일자리 알선 서비스 및 청년멘토링 등의 프로그램 운영
- 취업센터 협력 네트워크를 통한 고용서비스 질 향상
- 적극적인 지역 청년인재 고용 및 직장체험프로그램 운영

2.3.4 산업 투자유치를 통한 일자리 확보

가. 기업체 유치를 위한 부지 확보

- 생산시설(뷰티산업, 일반제조업 등), 건강생활(호텔, 리조트, 휴양마을 등), R&D, 교육·문화, 정원산업 등 테마별 투자유치 부지 확보
- 우리시 산업의 특성과 연계한 도시첨단산업단지 조성

나. 해룡일반산업단지(2단계) 개발

- 해룡일반산업단지(2단계) 개발사업을 통한 일자리 창출
- 해룡일반산업단지 투자협의회 구성·운영으로 투자유치 활성화 도모

다. 뿌리기술지원센터 구축

- 뿌리산업 주소, 금형, 용접, 표면처리, 소성가공, 열처리 등 뿌리기술지원센터 구축
- 뿌리산업에 필요한 장비 구축·운영, 연구개발, 인력양성 등 뿌리산업을 위한 지원

라. 순천일반산업단지 재생사업 추진

- 기업환경 개선을 위해 노후도로 정비, 공용주차장 조성, 완충저류시설 설치
- 문화·복지·편익시설 확충을 위한 복합지식산업센터, 기업혁신역량강화를 위한 혁신지원센터 건립을 통해 산업단지내 공간구조 재편

2.3.5 신직업 발굴·육성을 통한 일자리 창출

가. 고령화친화산업, 청년취업, 장애인 등 관련 신직업 육성 지원

- 노인인구 증가와 더불어 이들을 대상으로 한 제품과 서비스 활동이 증가됨에 따라 일상생활과 관련된 노년플래너, 원격진료 코디네이터, U헬스 전문가, 의료용 로봇전문가 등의 고령화친화 산업 분야 지원
- 신사업 아이디어를 통한 창업을 희망하는 청년예비창업자 또는 사업전환예정자를 지원
- 장애인 관련 장애인 여행도우미 등 장애인의 창업과 장애인기업의 경영안정과 성장기반 육성

나. 정부 육성·지원 신직업 선도적 육성 추진

- 정부 육성·지원에 필요한 직업은 규제완화나 조례 제정을 통해 제도적 인프라 구축
- 자격이나 전문교육과정의 신설을 통해 기존 직업을 세분화, 전문화
 - 온실가스 에너지목표관리제 및 배출권 거래제 도입에 맞춰 전문자격을 신설하고 전문인력 양성
- R&D 투자 및 전문인력 양성
 - 과학기술 연구개발 투자를 통해 신직업의 창출 및 세분화 유도
- 공공서비스를 통한 직업적 기반 구축
 - 취약계층을 지원하는 사회서비스 및 공공서비스를 통한 직업 창출

다. 민간의 자생적 신직업 창출 지원

- 신직업 특화 직업훈련과정 개설
 - 고용센터에 반려동물 및 IT 관련 등 신직업 관련 프로그램 개설 및 훈련장려금 지원 등을 제공
 - 의료관광 활성화를 위한 전문지식과 이해력, 외국어 소통 능력, 마케팅 등 교육을 통한 인력 양성
- 창업·창직에 필요한 직업 정보 제공·홍보
- 청소년 학생 진로지도에 활용

2.3.6 청년 일자리 창출

가. 청년 취업성공 프로젝트 실시

- 순천시 일자리지원센터 내실운영
- 취업멘토링, 취업특강, 취업 캠프운영, 잡 콘서트 등을 통해 청년 취업역량 강화 및 인재 양성



나. 순천시형 ‘청년 희망정책’ 추진

- 순천시 청년일자리 창출 촉진 조례 제정
- 고용유지 지역 안착을 위한 청년인턴 사업으로 청년고용 사업장에 사업비 지원
- 순천사랑 ‘청년희망펀드’ 조성을 통해 일자리 창출에 효과 거양

다. 청년 창업가 100인 육성

- 창업지원센터 내에 입주자 모집을 통해 창업 관련 교육, 컨설팅 등 창업 단계별 맞춤형 프로그램 지원
- 청년몰 조성하여 청년창업가가 운영할 수 있는 공간 및 시설 마련
- 창업지원 협의회 운영 등 유관기관 네트워크 구성 운영



고용률 및 경제활동참가율 지표

단위 : %

구분	2013년	2015년	2020년	2025년	2030년	비고
고용률	58	61	63	64	65	
경제활동참가율	59	63	64	64	65	

자료 : 그린순천 비전2030 지표개발(2013.4)

3. 역사·사회·문화 개발계획

3.1 의료·보건

3.1.1 현황

가. 의료시설 현황

- 2013년 281개소의 각종의료시설과 3,326명의 의료인력을 보유하고 있음
- 의료시설수의 만명당 병원수 지표의 경우 2009년 10.18이었던 것이 2013년 10.13으로 감소하였고, 만명당 병상수 지표는 2009년 127.04에서 2013년 176.96으로 증가하였음
- 65세 이상이 12.4%이고, 노령화지수가 77.8%로 초노령사회가 진행되고 있는 반면 노령 인구 증가에 대비한 요양병원, 노인전문병원 등의 특수병원은 부족한 실정임

의료시설 현황과 추이분석

단위 : 개소

항목	2009년				2013년			
	병원수	지표 ¹⁾	병상수	지표 ²⁾	병원수	지표 ¹⁾	병상수	지표 ²⁾
합계	276	10.18	3,444	127.04	281	10.13	4,908	176.96
병원	6	0.22	982	36.22	11	0.40	1,384	49.90
부설의원	1	0.04	4	0.15	-	-	-	-
요양병원	5	0.18	792	29.21	5	0.18	1,193	43.02
의원	128	4.72	123	4.54	124	4.47	487	17.56
종합병원	4	0.15	1,304	48.10	5	0.18	1,508	54.37
치과병(의)원	55	2.03	-	-	69	2.49	-	-
특수병원	1	0.04	119	4.39	-	-	-	-
한방병(의)원	44	1.62	120	4.43	35	1.26	336	12.11
보건소	1	0.04	-	-	1	0.04	-	-
보건지소	9	0.33	-	-	9	0.32	-	-
보건진료소	22	0.81	-	-	22	0.79	-	-

1) 인구만명당 병원수, 2) 인구만명당 병상수

자료 : 순천시, 순천시 통계연보, 각년도

- 순천시에는 2013년 기준 약국 93개소를 포함 366개소의 약업소가 있음

약업소 현황

단위 : 개소, 인

계	약국	한약국	약업사 (양약)	의약품 도매상	한약도매상	한약업사	매약상	의료기기
366	93	17	3	5	7	17	1	223

자료 : 순천시, 순천시 통계연보, 2014

나. 의료인력 현황

- 2013년 인구 1만명당 의료인력은 2009년과 비교하여 7.97명이 증가하여 119.92명임
- 최근 5년간 의료기사를 제외한 의사, 약사, 간호사 등 의료인력은 약 10% 증가하였음

의료 인력 현황

항목	2009년		2010년		2011년		2012년		2013년	
	명	지표 ¹⁾	명	지표 ¹⁾	명	지표 ¹⁾	명	지표 ¹⁾	명	지표 ¹⁾
합계	3,035	111.95	3,414	124.51	2,977	108.73	3,293	119.31	3,326	119.92
의사	400	14.75	414	15.10	374	13.66	433	15.69	445	16.05
치과의사	86	3.17	91	3.32	88	3.21	90	3.26	93	3.35
한 의사	70	2.58	64	2.33	64	2.34	74	2.68	78	2.81
약사	28	1.03	29	1.06	27	0.99	30	1.09	30	1.08
조산사(원)	3	0.11	7	0.26	2	0.07	4	0.14	4	0.14
간호사	1,121	41.35	1,471	53.65	1,107	40.43	1,262	45.72	1,269	45.76
간호조무사	676	24.93	803	29.29	731	26.70	786	28.48	786	28.34
의료기사	633	23.35	515	18.78	560	20.45	582	21.09	589	21.24
의무기록사	18	0.66	20	0.73	24	0.88	32	1.16	32	1.15

1) 인구만명당 의료 인력수를 나타내는 지표임

자료 : 순천시, 순천시 통계연보, 각년도

다. 공공의료, 공중보건의료 현황

- 보건소는 공공부문의 지역보건활동에 중추적 역할을 담당하고 있으나, 2013년 기준 보건소 인력은 74명으로 의사 6명, 간호사·치과위생사 20명이고, 보건지소는 의사 16명과 간호사·치과위생사 14명으로 시민에 대한 의료서비스를 공급하기엔 열악한 실정임
- 면별로 1개소씩 배치되어 있는 보건지소의 역할을 제고하여 시민 보건 수준을 향상시키고 저소득층에 대한 의료혜택을 확대해야 함

공공의료, 공공보건의료 인력 현황

보건소													
총계	소계	의사	치과 의사	한 의사	간호사	치과 위생사	임상 병리사	방사 선사	물리 치료사	영양사	간호 조무사	위생사 및 위생시험사	면허 및 자격종별외
142	74	3	1	2	15	5	5	3	1	1	16	2	20
보건지소													보건진료소
소계	의사	치과 의사	한 의사	약사	간호사	치위생사	임상 병리사	방사 선사	간호 조무사	면허 및 자격종별외	보건진료원		
47	9	2	5	-	9	5	-	-	4	13	21		

자료 : 순천시, 순천시 통계연보, 2014

라. 문제점

- 노인, 다문화가정의 자녀, 저소득 한부모 가족 등 보건의료에 있어 도움이 필요한 의료 취약 계층의 증가로 인한 의료인력 난으로 적절한 의료서비스 제공이 어려움
- 통계상 종합병원이 4개소 있지만 중소규모로 응급상황을 대처할 병원은 전남 동부에 전무하고, 고난위 수술시 서울, 광주 등 타지역으로 이동하고 있는 실정임
- 전 시민에 치중하여 대상자에 맞는 차별화된 의료서비스 제공이 어려움
- 신체적 또는 경제적 요인으로 취약계층이 의료혜택을 받지 못함
- 기후변화에 따른 질병의 증가 및 국가적 재난상황 증가로 인한 대처 방안 요구

3.1.2 기본방향

- **지속가능한 공공보건의료체계 구축 및 지역보건서비스 확대**
- **건강한 순천을 위한 건강안전망 강화**
- **예방중심 건강관리 서비스 체계 구축**

2.1.3 추진전략

가. 지속가능한 공공보건의료체계 구축 및 지역보건서비스 확대

1) 수요자 중심의 공공보건기관으로 기능 개편

- 진료중심에서 질병예방, 건강증진·관리기능 사업으로 기능 개편
- 지역적특성, 환경적요인, 질병발생 추이 등을 고려한 특성화된 권역 질병예방 프로그램을 개발하여 선제적 시민 건강관리 서비스 제공
- 농어촌 지역 주민의 건강증진·관리를 위한 보건지소, 진료소별 1기관 1시책 사업 개발 추진
- 연차적으로 노후된 보건지소 신축으로 찾아가고 싶은 공공 보건의료 환경조성 및 질 높은 의료 서비스 제공(낙안보건지소 등)

2) 건강취약계층 증가에 따른 건강격차 해소

- 건강취약계층의 만성 질환 및 치매의 지속적 증가에 대비한 공공·민간 의료기관의 협력 체계 구축

- 시민들의 공공의료에 대한 접근성 및 의료의 질 향상
- 건강 취약계층, 취약지역에 대한 집중투자과 관리를 통한 건강격차 해소
- 「달리는 행복 24시 사랑방」 중심의 찾아가는 건강도시
 - 전국 최초로 순천시에서 시행중인 「달리는 행복24시 사랑방 프로그램」이 오벽지 노인들의 정서순화에 기여하고 「소방서119」 보다 가까운 응급의료기능 수행
 - 교통불편 및 경제문제 등으로 의료나 복지 혜택을 받기 어려운 오벽지 주민을 행정과 자원봉사자가 함께 찾아가 노인의 안부를 살피는 효도사업과 생활의료서비스를 One-Stop으로 제공
 - 재가 말기 암환자, 거동불편자, 홀로사는 노인, 만성퇴행성질환자 등 방문간호 대상자에 대한 정기적인 방문진료와 체계적인 건강관리
- 찾아가는 구강이동진료 실시
 - 치과 의사 미배치 지역에 구강이동차량을 이용, 찾아가는 구강보건교육 및 예방치료
- 찾아가는 건강지킴이 보건지소·진료소 권역별 사업 실시
 - 권역별로 소외된 지역 경로당을 지정 방문하여 대사증후군 관리, 보건교육, 나인댄스, 건강박수 등 건강관리 프로젝트를 수행함으로 지역민들의 건강증진 도모

3) 임신, 출산, 양육하기 좋은 도시환경 조성

- 임신부 건강, 출산 지원, 양육비 지원 등 사회적 육아 안심프로그램을 제공하여 임신과 출산의 중요성을 재인식하고 모성 및 출산 친화적 사회분위기를 조성하여 저출산 극복에 기여
- 지역사회 단체와 함께하는 출산장려 MOU체결, 다자녀 가정에 대한 문화, 복지, 경제적 지원 확대로 육아에 대한 부담 경감 추진
- 사회적 관심 확대와 임신부의 자긍심 고취를 위한 임신부의 날 행사, 모유수유선발대회, 아빠와 함께하는 행복한 아이키우기 등 프로그램 운영

4) 시민중심의 건강도시 인프라 구축

- 보건복지부 건강도시 인증제 선점과 AFHC(서태평양 건강도시연맹) 건강도시 어워드 참여, 건강영향평가 응모를 추진

5) 종합복지센터(연향3지구) 설치

- 신도심지역 팽창으로 다수의 노령인구, 기초수급자 등이 원도심 소재 건강생활지원센터(보건소)를 이용하기에는 접근성이 떨어지므로 신도심 지역에 종합복지센터를 설치
- 질병예방·건강관리 중심의 건강생활지원센터(도시 보건지소) 역할 강화로 주민 삶의 질 향상 도모

6) 국립보건의료대학 및 국립보건의료대학병원 설치·운영

- 공공보건의료 인력 양성을 위한 국립보건의료대학 설치
- 교육·연구·진료를 위한 국립보건의료대학병원 설립

나. 건강한 순천을 위한 건강안전망 강화

1) 응급의료 안전도시 구축

- 시민 응급처치 역량교육 강화
- 자동심장충격기 확대 설치
- 언제 어디서나 10분 이내 응급의료를 받을수 있는 의료체계 마련
- 신생아 집중치료 지역센터 운영

2) 보건의료체계 확립

- 선제적이고 능률적인 보건의료체계 확립
 - 의료기관의 기능을 공공기관은 예방과 건강증진, 의원은 만성질환과 노인건강, 병원은 전문진료, 대형병원은 중증질환관리 체계로 재정립
 - 신종플루, 메르스 등 신종질환에 대한 선제적 예방체계 구축 및 민간의료기관의 질병 예방관리 참여 확대
- 사계절 질병발생 예측관리 체계 구축
 - 법정 감염병과 글로벌화에 따른 신종 감염병 발생을 사전에 차단하기 위해 고위험군에 대한 관리체계 강화
 - 감염병 유행 예측을 위한 질병모니터링 강화 및 특정질환에 대한 계절별·질환별 연관성 추적 관찰시스템 체계화
 - 검역소·보건관련기관과 연계한 질병예방시스템 구축

3) 친환경 방역 확대로 건강생태도시 구축

- 자연친화적 방역사업 확대 시행
- 계절별 지역적 특성에 맞는 맞춤형 친환경 방역 실시 및 지역주민과 함께 방역 네트워크 구축 운영
- 방역지리정보시스템(방역GIS) 구축

다. 예방중심 건강관리 서비스 체계 구축

1) 체계적인 건강관리 교육을 통한 건강생활 실천

- 쉽고 편하고 자유롭게 즐기는 생활운동 기반조성
 - 내 집 10분 이내 생활체육기반 마련과 다양한 건강프로그램 제공
 - 시민에게 쉽게 접근할 수 있는 찾아가는 프로그램 운영

- 활력 넘치는 건강생활 실천으로 건강한 순천 조성
 - 활력이 넘치는 건강생활을 위하여 중점 과제를 선정하여 생애주기별 맞춤형 서비스 제공
 - 다문화 가정, 어린이 계층을 위한 건강교실, 암환자를 위한 활기찬 건강교실 운영 등 테마별 프로그램 운영

2) 아토피, 천식예방 및 밝은 정신건강도시 구현

- 아토피로부터 자유로운 순천 조성
 - 환경유해물질 발생원 제거, 식생활 개선, 주기적인 실내 공기질 측정과 아토피 정보센터 설치 관리
 - 아토피천식 예방 캠프 운영을 위해 순천자연휴양림 및 편백숲 조림지 체험장을 활용하고 건강강좌, 천연 염색·보습제 만들기, 비알러지섭생법 지도 등 교육·체험 실시
- 우울증·자살 없는 정신건강 도시 조성
 - 생명존중 알리미 사업 추진으로 생명존중 문화 조성 및 시민교육 실시
 - 전 시민 대상 우울증·자살생각 척도검사 실시 및 생명지킴이 양성, 24시간 자살상담 전화 운영
 - 게임치유학교의 프로그램을 통해 게임에 중독된 아이들을 스포츠, 역할극 등 다양한 활동 제공하고, 중독 원인을 찾아 해결방안 마련

3) 식품안전성 강화 및 식육(식생활, 습관 교육) 프로그램 운영

- 음식문화개선 시민운동본부 구성으로 음식문화개선 범시민운동으로 확산
- 전국 제일의 식품 안전도시 만들기
 - 위생업소 특별점검, 위반업소 행정처분 등 식품안전관리 기반강화
 - 매장 계산대에서 위해식품 판매차단 시스템 설치로 건강도시 실현

보건의료 지표

구 분	내 용	단위	2013년	2015년	2020년	2025년	2030년	비고
보건의료	보건(지)소	개소	1(9)	1(10)	2(10)	2(11)	2(12)	보건소1개소/30만 보건지소1개소/3만
	종합병원	개소	5	5	5	6	6	1개소/6만
	병원	개소	11	11	11	11	12	1개소/3만

자료 : 보건의료 전망치 추정

3.2 사회복지

3.2.1 현황 및 문제점

가. 사회복지 현황

- 생활보호대상자는 2013년 기준 7,862명으로 전체 순천인구의 2.83%를 차지하고 있으며, 2009년 대비 점차 비율이 줄어들고 있는 추세임
- 그중 면지역중 주암면이 인구 비례하여 6.6%로 가장 높고, 서면이 3.0%로 가장 낮음
- 동지역중 향동이 인구 비례하여 5.9%로 가장 높고, 왕조2동이 0.6%로 가장 낮음
- 고용촉진 훈련과 장학금의 지원, 생업자금과 전세자금 용자 확대 등을 통하여 자립기반을 조성하는 것이 바람직함

국민기초생활보장 수급자 현황

단위 : 가구, 개소, 명, %

구분	항목	2009년	2010년	2011년	2012년	2013년
순천시	인구	271,106	274,195	273,805	275,451	277,345
계	가구	5,977	5,870	5,243	4,682	4,477
	시설수	10	18	28	29	27
	인원	10,558	11,006	9,657	8,419	7,862
	비율	3.89	4.01	3.53	3.06	2.83
일반수급자	가구	5,966	5,858	5,205	4,639	4,402
	인원	9,900	10,309	8,941	7,617	6,972
	비율	3.65	3.76	3.27	2.77	2.51
특례수급자	가구	11	12	38	43	75
	인원	21	23	64	100	167
	비율	0.01	0.01	0.02	0.04	0.06
시설수급자	시설수	10	18	28	29	27
	인원(가구)	637	674	652	702	723
	비율	0.23	0.25	0.24	0.25	0.26

자료 : 순천시, 순천시 통계연보, 각년도

- 2013년 기준 사회복지시설은 788개소이며 이중 노인복지시설이 776개소로 가장 많음
- 최근 5년간 사회복지시설은 늘었으나 노인복지시설을 제외한 복지시설의 증설은 거의 나타나지 않음

사회복지시설 현황

단위 : 개소, 인

구분	2009년		2010년		2011년		2012년		2013년	
	시설수	수용인원	시설수	수용인원	시설수	수용인원	시설수	수용인원	시설수	수용인원
합계	714	1,167	727	1,256	739	1,315	734	1,411	788	2,010
노인여가복지시설	622	-	629	-	634	-	637	-	646	-
노인주거복지시설	3	95	4	110	13	188	4	109	4	109
노인의료복지시설	10	447	18	554	21	661	21	641	21	642
재가노인복지시설	72	168	69	128	63	111	60	202	105	896
여성복지시설	2	37	2	40	2	37	3	49	3	52
아동복지시설	2	175	2	173	2	145	2	139	2	134
장애인복지시설	2	142	2	144	6	142	6	172	6	86
부랑인시설	1	103	1	107	1	101	1	99	1	91

자료 : 순천시, 순천시 통계연보, 각년도

나. 문제점

- 노인인구 비율이 12.4%로 전국평균 12.1%보다 높아 이미 고령화 사회에 접어들어 복지시설 및 복지의료시설의 체계적인 관리 필요
- 사회복지분야 인력, 시설, 장비, 재정 등 기본인프라 미흡
- 노령인구와 거동불편자 등의 보건의료 취약계층이 생애주기별 맞춤형 보건의료 서비스를 적기 제공 받지 못함
- 장애인복지정책과 고용정책이 연계되어 있지 못함

3.2.2 기본방향

- 수요자 중심의 복지행정 추진
- 저소득층 복지서비스 제공으로 삶의 질 향상
- 건강한 아동육성 및 행복한 가족구현
- 장애인이 부담 없는 사회활동 복지시스템 실현
- 여성의 사회참여 활성화

3.2.3 추진전략

가. 수요자 중심의 복지행정 추진

- 만족도의 객관적 분석을 위해 지표개발 및 지수조사 정례화
 - 행복시책 추진 관련 시민 행복도 조사(행복지수 연 1회)
- 맞춤형 서비스 행복동 확대
 - 권역별 복지네트워크 및 복지대상 수요를 감안 우선 선정
 - 서비스 연계를 위한 지역자원 발굴 및 데이터화
- 1004(천사)인의 행복리더 육성 및 사회참여로 행복사회 조성
- 힐링캠프 및 작은 음악회 등 형식을 다양화하여 시민 참여형 행복창조 사업 실시
 - 3대 분야 테마 : 보고(시각장애+어린이), 듣고(청각장애+청소년), 느끼고(암환자+시민)
 - 각 테마별 위기극복 사례를 공감토크형식 강연 추진
- 공무원 담당별 1:1결연 "행복돌봄 사업" 추진
- 시민참여 복지정책 선순환 고리 형성

나. 저소득층 복지서비스 제공으로 삶의 질 향상

1) 저소득층 생활안정 지원 및 모니터링

- 기초생활수급 가정의 최저생계 지원을 위한 생계급여, 주거급여, 교육급여, 의료급여 등 적극지원
- 저소득층 주거환경 지원대책 수립
- 취약가정 직접 방문 서비스 제공 및 모니터링을 통한 지속적인 문제해결
- 취약가정 정기적 방문을 통한 신뢰 형성으로 사회적 지지, 자존감 회복, 사회구성원으로서 역할 수행을 할 수 있는 사회분위기 조성

2) 대상자 맞춤형 복지서비스 제공

- 저소득층 아동, 청소년 등 취약계층에 대한 다양한 맞춤형 사회서비스 개발 제공
- 정서불안, 인지능력 저하 및 각종 장애를 가진 생활이 어려운 아동에 대한 다양한 치료 서비스 개발 및 지원
- 질병을 가진 가구원으로 인해 소득활동에 제약을 받는 취약계층에 대한 가사 지원 서비스를 통해 소득활동 보장

3) 수급자 자립기회 제공

- 홀로서기 지원협의체 구성·운영으로 근로능력 있는 저소득 세대가 스스로 자활 할 수 있도록 자활능력 향상 및 기술습득을 통한 근로기회 제공으로 자립을 통한 행복한 가정 조성
- 자활을 통한 탈수급을 지속적으로 유지할 수 있도록 전세자금, 창업자금 등 자활자금을 마련할 수 있는 기회 제공

4) 통합조사·관리로 빈틈없는 복지서비스 제공

- 복지급여제도 개편에 따른 주민홍보 및 신속한 지원체계 구축
- 틈새계층 적극 발굴로 복지사각지대 해소 및 복지체감도 향상
- 근로 가능한 기초수급자 중점관리 및 자활사업 연계

다. 건강한 아동육성과 행복한 가족구현

1) 충명하고 건강한 아동육성

- 장애아동이 보육시설 이용 시 불편함이 없도록 통합보육 활성화
- 다자녀가구의 보육비용 부담 완화를 위하여 정부시책에 맞추어 보육료 지원확대
- 다양한 시간유형의 보육서비스가 필요한 맞벌이 가구를 위하여 보육시설 시간 연장
- 아동의 특성 및 발달정도를 세심히 고려한 보육프로그램 추가 제공
 - 영유아 안전 먹거리교육, 영유아 생태교실, 영유아 성범죄예방 교육 운영 및 다문화 가정과 미약한 장애 영유아에 적합한 프로그램 개발
- 보육시설의 질적 수준 향상을 위한 모니터링단 운영 및 평가인증 활성화
- 부모가 일과 가정의 양립을 위한 육아인프라, 특히 보육시설의 점진적 확충방안 마련

2) 아동의 건강한 성장 발달

- 꿈나무장난감 도서관 운영
- 아동이 언제든지 학습 및 놀이공간으로 이용 할 수 있는 지역아동센터 운영
- 저소득층 아동 중 결식우려 아동 적극 발굴 및 지원
- 『드림스타트』운영으로 경제적 도움이 필요한 아동에게 건강, 보육, 복지의 통합전문 서비스 제공

3) 육아기반 확충

- 보육의 공공성 강화를 위한 보육인프라 구축
 - 구신도심에 육아종합지원센터를 설치해 어린이집 지원(정보제공 및 보수교육 등), 일시보육, 육아정보 나눔터, 도서 및 장난감 대여 등 종합적 양육지원 서비스 등 전문 인프라 구축
- 아토피·환경성질환 치유 거점 조성
 - 수도권 및 광주 지역 환경성질환 환자의 중장기 체류 거점 조성 및 기능성식품, 한약재 등 먹거리산업 연계
 - 환경성질환에 걸린 유소년층 장기 체류에 대비한 교육시설 확충

4) 아동청소년정신보건사업 실시

- 지역사회내 아동·청소년 정신보건서비스 제공체계를 구축
 - 아동·청소년기 정신건강문제의 예방, 조기발견 및 상담·치료를 통하여 건강한 사회구성원으로서의 성장 발달을 지원

5) 건강한 가족기능 회복과 취약계층 보호

- 건강가정지원센터를 통한 가족의 역할과 연대를 강화하는 프로그램 운영으로 건강한 가족기능 회복
- 가정·성폭력 예방 및 상담소 운영 내실화
- 한부모가족 생활안정과 자립지원
- 글로벌 순천을 위한 다문화가족지원센터 운영, 일자리 창출, 자녀학습지원 등 다문화가족 지원 활성화



라. 장애인이 부담없는 사회활동 복지시스템 실현

1) 장애인 생활안정 지원과 이동권 확보 및 편의시설 확충

- 장애인에 대한 다양한 수당, 의료비, 교육비, 재활보조기구 지원으로 저소득 장애인 가정에 대한 경제적 부담 경감
- 장애인 이동권 확보와 편의시설 확충으로 사회활동 참여를 보장하고, 다양한 활동보조 및 재활 서비스 제공으로 자립 여건 확보
 - BF(Barrier Free;장애물 없는 생활환경)인증제도 활성화로 장애인 및 거동불편자의 이동권 확보
- 장애인 맞춤형 체험프로그램 운영으로 더불어 살아가는 사회 분위기 조성
 - 장애아동과 가족이 함께하는 맞춤형 체험프로그램 운영으로 만족도 제고
 - 극기훈련 프로그램 참여를 통한 자신감 및 공동체 의식 함양
 - 체육을 통한 신체적, 정신적 건강한 삶의 영위 및 자신감 고취
 - 즐거운 한마당 행사를 통한 사회성 함양 및 재활계기 마련

2) 중증장애인 바우처 지원 사업 확대

- 중증장애인 자립생활 욕구 충족 및 사회적 일자리 창출
- 재활치료비 과다로 인한 장애아동 양육가족 경제적 부담 경감

3) 장애인 일자리 발굴 및 자활 프로그램 지원

- 관내 업체와 연계하여 다양한 일자리를 발굴·제공함으로써 장애인의 적극적인 사회참여 기회 제공
- 장애인 직업재활시설을 신축하여 개인별 맞춤형 전문기술을 습득할 수 있는 체계적인 교육 및 취업 프로그램 개발
- 장애인종합복지관, 고용지원센터 등 관련 기관·단체 연계를 통한 취업알선 시스템 구축
 - 장애인 일자리 제공을 통한 장애인 차별해소 사회통합 실현

마. 여성의 사회참여 활성화

- 일자리와 연계할 수 있는 전문적인 직업교육을 통해 여성전문인력 인프라 구축 및 일자리 창출
- 생활 속 양성평등 문화 조성 및 여성의 사회참여 확대 및 여성단체 역량강화
- 여성단체 및 여성지도자 능동적 시정참여를 통한 행복순천 구현

3.3 교육

3.3.1 현황

가. 교육·인재 현황

- 2013년 순천시 학교수는 149개교이며, 학생수는 66,114명임
- 총 학생수는 도시 전체 인구의 24.0%를 점유하고 이중 초등학교 학생수가 17,584명으로 26.6%로 가장 많은 비중을 차지하고 있음

학교 현황

구분	2009년	2010년	2011년	2012년	2013년
학교수(개소)	138	139	147	145	149
학생수(인)	74,123	72,204	70,941	67,168	66,114
교직원수(인)	4,274	3,606	4,266	4,655	5,271
교원1인당 학생수(인)	21	23	20	19	17

자료 : 순천시, 순천시 통계연보, 2014

전남 주요도시와 비교한 순천시 초·중·고 교육현황

단위 : 인

구분	목포	여수	순천	나주	광양	
초등학교	15,496	14,400	16,805	4,257	8,293	
중학교	국·공립	4,660	6,876	9,032	1,603	4,384
	사립	4,060	1,901	791	490	548
	소계	8,720	8,777	9,823	2,093	4,932
고등학교	국·공립(일반)	2,570	4,964	4,613	833	3,858
	사립(일반)	5,190	2,263	4,828	921	1,132
	국·공립(기타)	893	497	1,535	1,380	941
	사립(기타)	1,628	2,792	1,544	458	0
	소계	10,281	10,516	12,520	3,592	5,931
총계	34,497	33,693	39,148	9,942	19,156	
인구수	238,515	289,989	279,298	100,622	153,835	
교육인구비율(%)	14.5	11.6	14.0	9.9	12.5	

자료 : 전라남도 교육청 내부자료, 2016.04

주 : (기타)는 일반계 고등학교로 특수목적고, 특성화고등학교 등을 말함.

나. 사설교육 현황

- 순천시의 사설학원은 진학을 위한 입시검정 및 보충학습 등의 학교교과 교습학원이 주로 분포되어 있음
- 사설학원 수는 총 502개소로 학교교과 교습학원 465개소, 평생직업 교육학원 37개소가 있으며 강사수는 1,134명이고 수강자수는 15,318명임

사설학원 및 독서실

구분	사설학원						독서실		
	학원수			수강자수 (인)	강사수 (인)	강의실 (실)	독서실수 (개소)	열람실수 (실)	열람 좌석수(석)
	학교교과 교습학원(개소)	평생직업 교육학원(개소)	502						
2013년	465	37	502	15,318	1,134	1,662	33	139	2,719

자료 : 순천시, 순천시 통계연보, 2014

- 순천시의 학생수 감소로 사설학원 및 수강자 수는 2009년 이후 지속적으로 감소하고 있으며 강사수 또한 2011년 이후 감소하고 있는 추세임

사설학원 및 관련현황

구분	2009년	2010년	2011년	2012년	2013년
학원수(개소)	567	550	548	523	502
수강자수(인)	44,884	43,230	37,709	36,890	15,318
강사수(인)	1,085	1,007	1,258	1,214	1,134
강의실수(실)	1,750	1,671	1,590	1,518	1,662

자료 : 순천시, 순천시 통계연보, 각년도

다. 문제점

- 순천시의 평생학습을 총괄하는 문화건강센터가 존재하지만 문화예술, 복지관, 도서관 등의 운영과 효율적 연계 시스템 미흡
- 순천만, 낙안읍성, 송광사, 선암사 등 생태·문화 자원이 많으나 교육자원으로 브랜드화 되지 못하고 있음
- 각 기관의 평생학습 프로그램을 통해서 학습자의 삶의 질 향상과 생계, 이직 등 직접적인 지역일 자리와의 연계 미흡

3.3.2 기본방향

- 평생학습 네트워크 및 추진체제 구축
- 다양한 평생학습 운영
- 평생학습과 일자리 창출의 연계
- 지역발전 및 인재육성을 위한 학교교육 지원 내실화
- 건전한 청소년문화 조성 및 창의인재 육성

3.3.3 추진전략

가. 평생학습 네트워크 및 추진체제 구축

1) 순천시 평생학습센터를 중심으로 네트워크 구축

- 평생학습 네트워크 조직은 순천문화건강센터의 평생학습관을 중심축으로 하여 순천시 전역에 산재해 있는 다양한 평생교육기관과 유기적 관계망을 구축
- 평생학습 기관·단체별 운영 프로그램 DB관리를 통해 원하는 학습을 할 수 있는 기회를 제공하고 각급 기관 단체가 참여하는 평생교육협의회를 구성

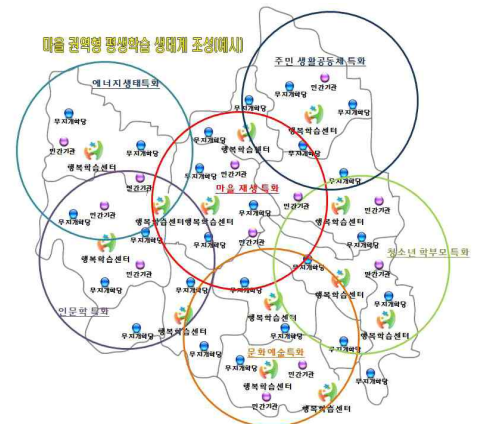
평생 학습도시 네트워크



2) 행복학습센터(마을단위학습공동체) 확대 운영

- 주거 근거리 평생학습 공간을 마련하여 평생학습의 장 확대
 - 행복학습센터 확대 운영 및 행복학습매니저 양성 및 배치
- 주민 협력적 계획 및 실행이 가능한 소통형 평생학습체제 프로그램 마련
- 지역사회 문제와 평생학습의 접목을 통한 특성화된 아이템 발굴
- 학습을 통해 창출된 콘텐츠를 통한 경제적 효과 창출

마을 권역형 평생학습(예시)



3) 평생학습 추진체제 구축

- 평생학습 기관 및 프로그램의 체계적 시스템 구축
 - 학습자들이 원하는 학습을 단계적, 체계적으로 참여할 수 있도록 지원하는 학습시스템을 구축하여 학습실적 관리
 - 평생학습의 객관적인 성과를 파악해 평생교육진흥계획을 수립하여 향후 전망을 예측하고 발전방향 모색
- 평생학습 추진체제 일원화 및 전문화
 - 주민자치센터와 효율적 연계를 위해 평생교육 프로그램 운영 업무의 일원화 추진
 - 전문인력의 실무부서 우선 배치를 통한 추진체제의 전문화
- 평생학습의 국제 교류 및 네트워크 확산
 - 평생학습 평가인증제 확산 및 평생학습 결과의 국제교류
 - 국제학습도시 교류 및 국제학습네트워크 확산
 - 지속적인 성과지표 개발 및 성과분석 실시와 확산

평생학습 참여율 및 프로그램 개설 지표

단위 : %, 개

구분	2012년	2013년	2015년	2020년	2030년	비고
평생학습 참여율	28	30	32	40	44	
프로그램 개설 수	1,242	1,270	1,300	1,400	1,500	

자료 : 그린순천 비전2030 지표개발(2013.4)

나. 다양한 생태학습 운영

1) 생태수도 및 지역특성화 생태교육 브랜드화

- 기존 공교육 중심의 교육도시 개념을 평생학습으로 ‘신 교육도시’ 브랜드화
 - 순천시 특성과 생태적 환경을 결합하여 시민의 생애 단계별·계층별 맞춤형 평생학습 지원
 - 지역 맞춤형 평생학습의 장 확보로 1시민 1학습 참여 확산
- 모든 시민이 생태학습정보를 쉽게 접할 수 있도록 온-오프라인 정보서비스망 마련
 - 관내 모든 평생학습 콘텐츠를 통합 제공하는 ‘평생학습정보서비스망’ 구축

2) 차별화된 전국 모델 프로그램 개발 운영

- 생태학습 프로그램 개발 및 보급
 - 영유아 때부터 생태적 소양을 갖춘 시민 양성을 위한 생애단계별 생태교육 프로그램 개발 및 보급
 - 생태학습모델을 구축하고 생태환경 전문 인력양성 및 특화프로그램 운영

- 사회 통합을 위한 생애단계별 생태학습 프로그램 개발 운영
 - 3세대가 함께 참여해 세대 간 통합을 유도하는 3세대 통합 프로그램 개발 운영
 - 내실 있는 생애 단계별, 계층별 프로그램 개발 보급으로 전 시민 1평생학습 참여운동 전개 → 전국적 모델 프로그램 개발 보급

다. 평생학습과 일자리 창출의 연계

1) 직업 역량 강화를 위한 평생교육 프로그램 개발 운영

- 학습과 고용의 연계 시스템 구축으로 인적자원개발 및 교육복지 향상 방안 모색
- 평생교육 유관시설 종사 전문가 및 기관 운영자, 강사, 자원활동가 등 인적자원간 유기적 상호 교류협력 활동 및 역량 강화

2) 학습과 일자리를 연계하는 직업교육 강화

- ‘교육-노동-복지’가 연계되어 산업체에서 요구하는 맞춤형 인력 양성프로그램 운영
- 직업교육활성화를 위한 기능 영재반 및 자체 동아리 발굴 지원 확대

3) 시니어 사회참여와 경제활동을 위한 「신사(新事) 프로젝트」

- 시니어가 능력을 발휘할 수 있도록 다양한 사업의 노하우 개발, 보급으로 재취업 및 경력전환 지원
- 시니어 지원센터 운영으로 ‘인생설계 프로그램’ 제공, 고령자 취업지원 및 연결 시스템 구축
- 어린이집 및 유치원 등 보조 교사 파견, 실버 가드너 양성, 컴퓨터 보급 사업 등 추진

라. 지역발전 및 인재육성을 위한 학교교육 내실화

1) 순천 교육 경쟁력 확보

- 순천 교육정책에 대한 신뢰성 확보
 - 일반고 상위 2% 학생을 대상으로 토탈 진학 프로그램 운영
 - 순천교육 발전을 위한 ‘교육발전협의회’ 지속적 운영
 - 교육지원사업 성과 분석 및 모니터링
- 지역인재 유출방지를 위한 “내고장 학교보내기” 추진
 - 장학금 지급 및 학력증진 사업지원
 - 명문대학 입학 및 취업을 향상에 대한 인센티브 제공
 - 우수 지도교사 인센티브 실시
- 원도심과 신도심간 인구이동에 따른 학교 이전 탄력적 운영

2) 국립보건의료대학 및 국립보건의료대학병원 설치·운영

- 공공보건의료 인력 양성을 위한 국립보건의료대학 설치
 - 지역활성화 및 도시균형개발을 위해 중심생활권에 국립보건의료대학 유치
- 교육·연구·진료를 위한 국립보건의료대학병원 설립

3) 미래를 일구는 지역 인재양성 지원

- 국가 콘텐츠산업 발전 정책의 일환으로 콘텐츠마이스터고 적극 지원
- 국제화교육특구 운영계획을 수립하여 원어민 영어 보조교사 및 특화고등학교 사업 지원 등 효율적 운영

4) 글로벌 인재육성 교육지원

- 글로벌 교환학생 지원, 해외문화체험, 국제대회 참가 등 글로벌 우수인재 양성을 위한 교육환경 개선사업의 효율적 지원



마. 건전한 청소년문화 조성 및 창의인재 육성

1) 청소년 교육지원 강화

- 공교육 지원 강화
 - 교육재원의 안정적 확보를 통해 학교 교육환경 개선 지원으로 교육도시로서의 명성제고와 교육복지 향상 도모
- 방과 후 수업 및 동아리 활성화로 사교육비 부담 해소
 - 주민 자치센터, 도서관 등을 활용한 방과후 프로그램 운영 방안 마련
 - 주5일제 전면시행으로 늘어난 청소년 토요일간을 문화체험을 할 수 있는 프로그램 개발 운영
- 주민자치센터를 활용하여 공부방, 도서관 등 학습공간 제공

2) 청소년 활동 증진

- 올바른 청소년 상 정립을 위한 청소년 대상 제정
 - 선양(宣揚), 효행(孝行), 선행(善行), 면학(勉學), 예체능(藝體能)부문 등 각 분야에 귀감이 되는 청소년을 표창하여 올바른 청소년 상 정립

- 청소년이 행복한 인생 설계 프로그램 운영
 - 부모와 함께하는 청소년 꿈 찾기 캠프 운영
 - 위기 청소년을 위한 진로 지도 프로그램 운영
- 국가 인증 청소년수련활동 프로그램 운영
 - 국가가 인증하고 기록·유지·관리하는 청소년 수련활동 인증 프로그램 운영
 - 청소년 수련원 기능 보강 사업 실시
- 청소년 맞춤형 교육·문화 프로그램 운영
 - 응급조치 등 대처능력 교육으로 청소년이 안전하게 자랄 수 있는 환경조성
 - 자·덕·체를 갖춘 인격체 육성을 위한 청소년 맞춤형 프로그램 운영

3) 청소년 복지 증진

- 저소득층 청소년 맞춤형 복지서비스 강화
 - 저소득층 청소년들에게 교육, 보건, 복지, 보육 등 사례별 맞춤 서비스 실시
- 우수 및 저소득층 학생을 위한 장학사업 활성화

4) 청소년 안전과 보호

- 학교폭력 없는 안심도시 만들기
 - 다양한 학교폭력 예방 프로그램을 개발 운영
- 청소년상담복지센터 운영
 - 위기 청소년의 상담 및 긴급구호를 통해 청소년이 건전하게 성장할 수 있도록 지원기관 운영 활성화

교육시설 전망

구분		2013년	2015년	2020년	2025년	2030년
인구(인)		277,345	280,000	300,000	320,000	340,000
초등학교	취학인구비율(%)	6.3	7.0	7.0	7.0	7.0
	학생수(인)	17,545	19,600	21,000	22,400	23,800
	학급당 학생수(인)	23.9	25.0	25.0	25.0	25.0
	학급수(학급)	733	784	840	896	952
	학교수(개교)	44	47	50	54	57
중학교	취학인구비율(%)	4.5	4.8	4.8	4.8	4.8
	학생수(인)	12,406	13,440	14,400	15,360	16,320
	학급당 학생수(인)	34.1	32.0	30.0	30.0	30.0
	학급수(학급)	364	420	480	512	544
	학교수(개교)	22	25	29	31	33
고등학교	취학인구비율(%)	5.1	5.1	5.0	5.0	5.0
	학생수(인)	14,231	14,280	15,000	16,000	17,000
	학급당 학생수(인)	33.1	32.0	30.0	30.0	30.0
	학급수(학급)	430	446	500	533	567
	학교수(개교)	15	16	17	19	20
대학교 (전문대학포함)	학교수(개교)	3	3	4	4	4

3.4 체육

3.4.1 현황 및 문제점

가. 체육시설 현황

- 2013년 순천시 체육시설은 공공체육시설, 신고체육시설, 등록체육시설로 나뉘며, 총 666개로 육상경기장 1개소, 축구장 5개소, 실내체육관 5개소, 종합경기장 1개소 등이 있으나 생활체육활성화를 위하여 체육시설 확충 필요

체육시설 현황

단위 : 개소

구분	계	공공체육시설							신고체육시설										등록체육시설
		육상경기장	축구장	실내체육관	종합경기장	테니스장	수영장	간이운동장	수영장	체육도장	볼링장	테니스장	골프연습장	승마장	체력	당구장	썰매장	무도	
개소	666	1	5	5	1	2	1	236	4	103	4	1	70	2	33	174	1	18	5

자료 : 순천시, 순천시 통계연보, 2014

공공체육시설 현황

단위 : 개소

구분	2009년	2010년	2011년	2012년	2013년
합계	105	106	106	107	251
육상경기장	1	1	1	1	1
축구장	4	5	5	5	5
실내체육관	2	2	2	3	5
종합경기장	1	1	1	1	1
테니스장	2	2	2	2	2
수영장	1	1	1	1	1
간이운동장	94	94	94	94	236

자료 : 순천시, 순천시 통계연보, 각년도

나. 문제점

- 순천의 생활체육참여율(41.5%)은 전국 평균치(43%) 보다 낮음
- 스포츠마케팅 및 스포츠산업 활성화를 위한 인프라 부족
- 프로그램 운영시설이 부족하며 운영 프로그램이 단순함

3.4.2 기본방향

- **생활체육 활성화를 통한 건강한 순천 만들기**
- **스포츠 마케팅 및 지원을 통한 스포츠 관광도시 만들기**
- **스포츠 행복도시를 위한 기반시설 조성**

3.4.3 추진전략

가. 생활체육 활성화를 통한 건강한 순천 만들기

1) 생활체육 활성화

- 다중 집합장소 생활체육 운동기구 확충으로 시민 건강 기여(수공원, 강청수변공원, 학교, 광장 등)
- 시민 1인 1종목 운동 참여 및 스포츠 7330 운동 저변확대 지속 추진
- 종합형 스포츠클럽 운영
 - 정부의 공모사업 방향에 부합하는 종합형 스포츠클럽 운영 및 지원 활동
- 순천시 체력인증센터 활성화 및 추가 확대
 - 문화체육관광부 공모사업 지속 추진으로 시민 건강 관심 고취 및 건강증대
 - 맞춤형 운동처방 및 체력증진프로그램 운영으로 체계적인 체력관리
- 체육활동에 참여하지 못하는 소외계층에게 참여기회 제공
 - 스포츠 바우처사업 확대 및 장애인체육회 육성
 - 저소득층(유·청소년) 스포츠 활동지원 확대
- 인근 3개시(순천·여수·광양) 생활체육 교류
- 초·중·고 운동부 창단 지원 등 체육꿈나무 육성
 - 초·중·고 운동부 등을 지원하여 우수선수를 조기 발굴하고 경기력 향상으로 엘리트 체육의 기반 구축
- 생활체육시설 인프라 확충
 - 전천후 게이트볼장 비가림시설 보강사업 등 동네(간이) 생활체육시설 신규 설치 및 정비
 - 상사 인조잔디 축구장 관리 운영 및 체육시설물 보수
 - 지방체육시설 확충사업 추진

2) 생활체육 프로그램 활성화

- 생활체육 프로그램 확대 운영
 - 가족형 스포츠 프로그램 제공에 따른 연령별 생활체육참여율 증대
 - 노인전담 생활체육지도자 추가배치로 건강하고 활력있는 노후생활 지원
 - 생활체육지도자 육성 확대 및 맞춤형 프로그램 운영 강화
- 찾아가는 농촌 생활체육 교실 운영
 - 찾아가는 맞춤형 생활체육 프로그램 운영(생활체육지도자, 재능기부자 활용)
 - 스포츠마사지 봉사활동 및 체육 관련단체 농촌지역 일손돕기 참여로 도농상생 기여

나. 스포츠 마케팅 및 지원을 통한 스포츠 관광도시 만들기

- 체류형 스포츠 투어리즘 추진
 - 스포츠+관광 연계 체류형 스포츠 관광객 확보
 - 지역관광축제 시기와 연계한 전국규모 체육대회 개최
- 동·하계 전지훈련팀 유치로 지역경제 활성화
 - 전지훈련 참가자 원스톱 서비스 제공(음식, 숙박업 네트워크 구축)
 - 기존 체육시설 활용 극대화 및 전지훈련 체육인프라시설 확대
- 공공체육시설 인프라 확충
 - 도심 속의 친환경적 생활체육시설 확충으로 시민 삶의 질 향상과 체력증진을 위한 녹색 여가공간 마련을 위한 문화생활 체육공원 조성

다. 스포츠 행복도시를 위한 기반시설 조성

- 유-헬스가든 구축
 - 순천만 정원, 순천만, 봉화산둘레길 등에 운동량을 자동 측정할 수 있는 후 관리까지 해주는 ‘U-Health 구간’ 설치
- 미래 스포츠 과학센터 설치
 - 전문적인 체력관리, 재활을 위한 미래 스포츠 과학센터 설립
- 선수발굴에서부터 체력측정, 상담, 훈련까지 원스톱 공급을 위한 스포츠과학 거점센터 설치
- 변화된 대내외 여건, 지속가능한 도시성장, 정책의 실효성을 감안한 팔마종합운동장 시설 정비

체육시설 전망

구분	단위	2013년	2015년	2020년	2025년	2030년	비고
종합경기장	개소	1	1	1	1	1	1개소/25만

자료 : 체육시설 전망 추정치

3.5 문화

3.5.1 현황 및 문제점

가. 문화시설 현황

- 지역민의 문화와 예술, 음악 등 여가활동을 지원하는 문화공간은 총 5개소이고, 이중 도시전체 시민이 이용하는 시설은 순천문화예술회관으로 약 980석 규모임
- 지식과 창의성이 기반되는 문화의 시대 도래, 소득수준의 향상, 주5일 근무제 등 사회환경의 변화로 시민의 문화욕구가 지속적으로 상승하고 있어 연령계층에 맞는 문화 향유와 삶의 질을 추구

문화시설 현황

단위 : 개

구분	공연시설			전시실		지역문화복지시설			기타시설	
	일반 공연장	민간 공연장	영화관	미술관	화랑	시군민 회관	복지회관	청소년 회관	문화원	국악원
2009년	1	-	2	-	-	-	-	-	1	1
2010년	1	-	2	-	-	-	2	-	1	-
2011년	1	1	2	-	-	-	-	-	1	-
2012년	1	1	2	-	-	-	-	-	1	-
2013년	1	1	2	-	-	-	-	-	1	-

자료 : 순천시, 순천시 통계연보, 각년도

- 박물관은 순천시립부리깊은나무박물관 등 7개소가 역사문화자원을 제공하고 있음

박물관 현황

단위 : 개

구분	개관 연월일	총 부지면적 (㎡)	소장자료 현황			연관람인원	
			소장유물	등록유물	등록문화재	연관람인원 (명)	일평균관람 인원(명)
순천시립부리깊은 나무박물관	2011. 11	13,219	6,414	6,461	6,461	48,530	144
낙안읍성민속 자료관	1997. 4	5,236	-	637	-	1,267,512	3,472
순천만자연 생태관	2004. 11	56,770	1	46	-	2,298,199	6,474
순천시기독교 역사박물관	2012. 11	1,447	830	830	-	21,719	66
송광사 성보박물관	1996. 3	경내	-	20,000	-	100,000	330
선암사 성보박물관	2001. 3	1,155	-	2,037	-	-	-
순천대학교 박물관	1991. 3	1,800	-	7,418	7,418	24,000	100

자료 : 순천 지역문화진흥 시행계획

나. 공공도서관 현황

- 2013년 기준 순천시의 공공도서관은 총 6개소로 좌석수 1,356좌석, 자료수는 508,469권, 연간이용자 690,827명임
- 6개소의 공공도서관 중 연향도서관이 전체 이용객의 32.8%로 가장 많은 시민들이 이용하고 있으며, 다음으로는 조례호수도서관으로 23.9%가 이용하는 것으로 나타남

공공도서관 현황

단위 : 개, %, 권, 명, 천원

구분	도서관 수	좌석수	자료수		도서관 방문자수	연간 대출책수	직원수	예산
			도서	비도서				
2009년	3	1,426	376,489	40,496	1,199,877	2,033,452	25	7,962,385
2010년	5	1,874	465,440	67,378	1,081,273	2,267,215	28	-
2011년	6	2,538	548,337	38,471	1,080,904	1,908,291	27	5,506,470
2012년	6	2,538	539,406	44,185	1,032,192	1,904,876	27	5,970,442
2013년	6	1,356	494,698	13,771	690,827	1,634,293	25	3,397,393
순천시립도서관	1	322	75,391	7,644	226,376	439,822	6	580,043
순천시립도서관 중앙관	1	156	136,882	491	107,907	121,958	4	580,043
순천시립도서관 연향관	1	212	124,747	5,626	17,821	42,494	5	745,769
순천시립도서관	1	380	76,291	-	159,866	611,753	4	662,906
조례호수도서관	1	188	57,950	-	164,978	398,828	4	580,043
해룡농어촌 도서관	1	98	23,437	10	13,879	19,438	2	248,589

자료 : 순천시, 순천시 통계연보, 각년도

주 : 예산은 시립관, 중앙관, 연향관, 기적의도서관, 호수도서관, 해룡농어촌도서관 통합수치임

다. 문제점

- 세대간, 계층간 갈등 극복을 위한 다양한 문화예술 창작활동 및 공연 등이 부족한 실정
- 문화시설 및 문화예술행사, 공연 등이 도심 편중현상의 심화로 도농간 문화향유격차가 커지고 있으며, 문화 소비자와 생산자의 저변이 매우 취약
- 문화예술회관에서는 기초 문화강좌 및 대관위주로 운영되고 있어 주민 이용활성화가 어려움
- 도서관의 기본적인 인프라가 잘 구축되어 있지만 각각 지역적 특성을 살린 테마가 있는 도서관, 운영의 효율적 연계 부족

3.5.2 기본방향

- 생활 속 문화창조활동 여건 조성
- 시민 삶의 질 향상을 위한 문화프로그램 확대
- 다양한 계층이 함께하는 문화 나눔 실현
- 시민문화예술 선도를 위한 문화예술회관 활용 방안 마련
- “책 읽는 인문 순천, 도서관 도시” 완성

3.5.3 추진전략

가. 생활 속 문화창조활동 여건 조성

- 원도심 등 빈건물 활용 문화예술 창작공간 확충
 - 원도심 등 빈건물을 활용한 복합문화공간 확충으로 예술인들의 창작의욕 고취
 - 문화행사(공연, 행사, 전시)등 문화기획자를 양성할 수 있는 다목적 공간 제공
- 문화예술 야외공연시설의 활용기회 확대(동천수변공원, 조례호수공원)
- 문화예술행사 및 창작활동지원
 - 지역문화예술 발전의 기초자원 육성 및 창작의욕 고취
 - 지역문화예술행사 개최를 통하여 시민의 다양한 문화향유 기회 제공
- 시민에게 필요한 문화시설 건립
 - 아산미술문화재단과 업무협약 체결을 통한 순천만 자연생태공원내 미술관 건립·운영
- 미술품 상설 전시 및 지역작가 활동 기회 확대(아트페어)
- 문화산업시대를 대비한 기반구축
 - 순천시 영상미디어센터를 활용한 영상문화 활성화와 영상산업기반 형성
 - 문화원 등을 활용한 지역 문화사업 자료의 체계적 정리
 - 순천예총, 서예협회, 미술협회 등에 보관중인 미술품의 관리 일원화

나. 시민 삶의 질 향상을 위한 문화프로그램 확대

- 전통문화 체험기회 제공
 - 한옥마을 조성을 통한 한옥체험 기회 강화
 - 향교 등 전통한옥 시설에서의 예절 교육 및 전통체험 행사의 기회 제공

- 시민의 날 및 팔마문화제를 통한 문화예술 체험기회 제공 확대
 - 시민의 자긍심 고취와 화합을 위한 민속놀이와 읍면동 체육행사 등 시민화합과 소통의 장 마련
 - 원도심 및 신도심 연결, 시민이 다함께 체험하고 즐길 수 있는 팔마문화제 추진
- 음식문화큰잔치, 민속문화축제, 갈대축제 등 다수의 축제개최
- 지역 문화역량 강화사업
 - 지역 대학을 활용한 지역문화 인력양성
 - 지역문화예술 단체를 활용한 지역문화의 거점 마련(순천문화재단 등)
 - 주민 문화역량 강화를 위한 시민 1인 예술능력 향상 프로그램 등 개발 및 추진

다. 다양한 계층이 함께하는 문화 나눔 실현

- 문화 바우처 제도를 활용한 공연기회 확대
 - 문화소외 계층(다문화 가정, 저소득층 등)에 대한 찾아가는 문화순회 사업 추진
 - 문화예술 단체 지원강화를 통한 문화 인프라 구축
- 시민과 함께하는 “아고라 순천” 문화예술행사 지속 추진
 - 문화예술 상설공연을 통해 지역의 문화예술 발전에 필요한 환경기반 강화
 - 구석구석 찾아가는 공연을 통해 문화예술 향기가 가득한 대표도시 순천 목표

라. 시민문화예술 선도를 위한 문화예술회관 활용 방안 마련

- 문화예술회관 리모델링으로 품격 높은 예술 공간 마련
 - 북카페 시설보강, 작은미술관 운영, 주차대책 마련
- 문화 콘텐츠 개발과 문화적 소통, 교류가 가능한 문화커뮤니티 공간 창출
- 예술단 기량향상 및 운영효율화, 문화 소외계층을 위한 사업추진
- 문화예술에 대한 시민욕구 증대에 부응하는 문화예술 공급자로서의 역할 수행
 - 대관위주에서 탈피하여 적극적인 문화행정 추진, 기획사업 강화
- 예술인을 통한 도시문화 공간 재생 및 창출, 창의적 활용
 - 지역활동 문화예술인, 출향예술인, 청년작가 등 인적 인프라 구축
 - 각종 전국대회 등 개최로 소장 문화예술품의 체계적 관리
- 기획공연 및 전시 개최
 - 다양한 기획공연 유지로 시민들에게 문화예술 향유기회 제공
 - 수준 높은 초청공연으로 시민들의 문화격차 해소에 기여

마. “책 읽는 인문 순천, 도서관 도시” 완성

1) 도서관 및 독서문화 진흥

- 공공도서관 인프라 확충 개선
 - 사서, 프로그램 설계, 개발자 총원 등 인적 인프라 확충
 - 교류연담생활권은 개발에 따른 인구 증가가 예상되므로 중규모급의 공공도서관 건립 필요
 - 신규 개발사업시 공공도서관 부지확보계획 적극 검토
- 생활권별 대표도서관 지정 및 조성을 통해 도서관 이용성 개선
- 도서관 서비스 전문 인력 확충
 - 도서관 자원봉사자를 위한 프로그램 운영으로 전문가 양성 교육 실시를 통한 인력 충원
- 공공도서관-대학도서관 간 연계 서비스 구축으로 순천시 통합시스템 완성
 - 지역의 공공도서관과 대학도서관간의 상호연계를 통해 소장하고 있는 자료와 정보의 공유를 통해 지역주민들과 대학 구성들에게 원활한 서비스 제공
- 책 적정수의 작은도서관 개발과 운영지원
- 책 읽기의 시민 생활화 추진
 - 토론강좌 운영, 독서토론 리더양성과정 교육 등 프로그램 운영을 통한 독서동아리 신규 구성 및 모집
 - 독서·도서관 관련 정보 포털을 구축하여 시민들이 강좌, 프로그램, 행사 등 순천시에서 이뤄지는 모든 관련 정보를 확인하고 참여할 수 있도록 지원
- 국가적으로 추진 중인 작은 도서관 설치 사업을 순천시가 선도
 - 300세대 이상 공동주택 내 작은 도서관 설치 의무화
 - 내실있는 작은 도서관을 지속적으로 확충하고 도서은행제 도입 추진
 - ※ 도서은행제 : 순천시 전체 도서관 보유 도서를 DB화하고 도서관별로 순환 배치해 적은 예산으로 다양한 주민에게 더 많은 도서 보급

2) 청소년 독서교육 지원 정책 강화

- 초중고 학교도서관 개선
 - 학교도서관의 공간 및 장서의 질, 전담 인력의 직무능력 개선
- 독서교육 프로그램 지원: ‘책날개’ 사업 확대와 ‘청소년 북스타트’ 도입
 - ‘책날개’와 ‘청소년 북스타트’를 도입하여 어려서부터 책을 가까이 접한 아이들이 정규교육과정을 거치면서도 계속 책을 좋아할 수 있도록 지속적으로 지원
 - 청소년 북스타트는 청소년들에게 책 꾸러미를 전달, 교직원 독서교육 연수, 학부모 연수, 청소년 독서동아리 활동 유도 및 지원, 노인·영유아 대상 책읽어주기 봉사 등으로 청소년들이 책을 통해 성숙할 수 있도록 유도

3) 기업지원 정책 강화

- 기업지원 도서관의 설치와 운영 지원
- 중소기업/특화산업 정보네트워크 설치와 운영지원
 - 중소기업 간의 정보교환을 통한 문제점 해결과 발전 방향을 제시
- 농업지원 도서관 운영
 - 농민들의 교육과 다양한 지원으로 새로운 작물과 농업 브랜드 개발 등으로 인해 농가 소득의 증가로 연결
 - 친환경 농업 경쟁력을 강화하고 생태학적으로 건강한 순천을 만들기 위해 농업 지원 도서관 필요
- 도서관을 통한 창업/경영 카운슬링 지원

4) 주민 독서 환경 조성 활성화 등 책 읽는 도시 만들기

- 독서 소외계층 지원
 - 책과 도서관을 접하기 어려운 노인, 장애인, 다문화가정 등 독서소외계층을 지원하여 정보격차를 해소
 - 독서장애인을 위한 독서지도, 택배를 이용한 도서 배달 서비스 제공
 - 거점병원 미니문고를 설치하여 입원자와 가족들의 독서활동 지원
- 다문화 정보 서비스 체제 구축
 - 한국어가 익숙하지 않은 사람들이 차별 없이 도서관 서비스를 이용하고 활용할 수 있도록 지원
- 어르신 책 읽어주기 봉사단 확대를 위한 교육지원 및 활동지원
- 작은 도서관을 활용하여 작가와의 만남, 독서교육, 멘토·멘티와의 만남 등의 프로그램 운영
- ONE CITY ONE BOOK 추진
 - 한 도시 한 책 읽기를 통한 시민들의 다양한 생각을 토론히어 토론 문화 정착 및 시민 소통행정 추진

5) 생태도시 이미지에 맞는 도서관 조성

- 순천만국가정원/생태문화와 결합한 도서관 운영
 - ‘대한민국 생태수도 순천’이라는 시정목표에 따라 정원·생태와 결합한 도서관 문화를 창출
 - 정원박람회 이후 지속적인 생태-도서관 문화의 유지 발전을 도모

문화시설 전망

구분	단위	2013년	2015년	2020년	2025년	2030년	비고
공연장	개소	2	2	2	2	2	1개소/16만
도서관	개소	6	7	7	8	8	1개소/4만

자료 : 문화시설 전망 추정치

3.6 문화재·역사유적

2.6.1 현황 및 문제점

가. 현황

- 문화재는 선암사, 송광사, 낙안읍성, 순천왜성 등 총 132점으로 국가지정문화재 66점, 지방지정문화재 41점, 문화재자료 18개, 등록문화재가 7개가 지정되어 있음

문화재 현황

단위 : 개

계	지정문화재													등록문화재
	국가지정문화재							지방지정문화재					문화재자료	
	소계	국보	보물	천연기념물	사적 및 명승	중요무형문화재	중요민속자료	소계	유형문화재	무형문화재	기념물	민속자료		
132	66	4	40	3	8	1	10	41	26	3	9	3	18	7

자료 : 순천시, 순천시 통계연보, 2014

나. 문제점

- 지역이 갖고 있는 특성과 잠재력을 활용하여 순천의 역사성, 인물 등 다양한 역사문화를 활용한 성장산업 육성을 위한 노력이 미흡한 실정
- 문화유산의 개별적 개발로 인해 관광자원간 연계 미흡

3.6.2 기본방향

- **역사문화유산의 체계적 정리를 통한 관리 및 복원**
- **지역 역사문화유산을 통한 관광자원화**
- **순천학 연구의 체계적 완성**
- **충·효·예 전통문화의 세대간 소통의 장 마련**

3.6.3 추진전략

가. 역사문화유산의 체계적 정리를 통한 관리 및 복원

- 전통문화유산의 체계적 보존 및 관리
 - 국가·도 지정문화재의 지정 확대
 - 문화재 D/B의 구축 및 정보제공 확대
 - 문화재 안내판 정비 사업을 통한 지역 문화유산의 알리기 추진
 - 가야문화권과의 연계 사업 추진(서면 운평리 유적 발굴 등)
 - 전통문화자원 복원(재생)을 통한 체계적 보존과 관광자원화
- 순천부음성의 단계적 복원
 - 일제감정기에 철거된 순천음성의 고증자료 수집
 - 성곽로(1.5km), 탐방길(성곽로 둘레길) 정비 및 이미지 사업 추진
 - 서문 등 주요시설의 상징적 복원을 단계적으로 추진
 - 현재 살아있는 500년된 팽나무 주변의 담장허물기사업을 통한 개방 및 상징화 추진
- 판소리 등 문화자원(무형)의 전승지로서의 순천의 역할 조명
 - 벽소 이영민(순천가) 선생 조명사업 추진
 - 순천의 이미지를 낼 수 있는 판소리 경연대회(팔마고수대회, 순천가 경연대회 등) 추진
- 순천의 인물, 순천에서 일어난 사건 등 순천을 주제로 한 자원 연차적 발굴
 - 순천과 삼산이수, 순천의 독립운동, 여순사건 등
- 순천 지명에 대한 체계적 정리 및 옛 지명의 복원
- 순천의 옛 모습과 변화상 알기(옛 지도와 사진으로 본 순천 200년의 역사)
- 남도 300리길 걷기 및 이순신 백의종군로 등의 사업 추진을 통한 우리문화유산 알리기



나. 지역 역사문화유산을 통한 관광자원화

- 낙안읍성(문화자원), 순천만(복합문화)의 세계유산 등재를 통한 친환경 역사도시의 이미지를 상품화
- 순천에서 부리를 내린 종교적인 측면을 관광 상품으로 개발
 - 한국불교의 정신이 살아 숨쉬는(송광사, 선암사)의 역사 문화자원
 - 100년의 전통성을 가진 순천의 기독교 문화의 자원화(순천기독교역사박물관 등)
- 박물관을 활용한 지역 역사문화의 발자취 찾기
 - 순천시립 부리깊은나무박물관을 통한 전통문화 체험 기회 확대
 - 순천문학관을 활용한 문화 프로그램 운영
- 역사탐방로드의 개발
 - 도심권 탐방로드 개발(순천만, 동천, 순천부읍성, 매산등 등)
 - 외곽권 탐방로드 개발(선암사, 송광사, 낙안읍성 등 문화유산을 연계)

다. 순천학 연구의 체계적 완성

- 순천 백과사전의 제작을 통한 순천학 연구의 체계적 완성(순천향토문화백과사전)
- 순천시사의 완결(인물편, 마을이야기) 및 읽기 쉬운 순천시사 발행
- 향토사교육의 체계적 시행
 - 공무원의 순천학 알기, 학생 대상 순천 알기 체험 프로그램 운영

라. 충·효·예 전통문화의 세대간 소통의 장 마련

- 호국의 성지(임진왜란), 순천의 정신(팔마정신), 사람정신 등의 지역에 남아 있는 전통 정신을 현재와 교류 할 수 있도록 소통의 장 마련
- 전통체험행사의 전승(향교 석전대제, 백일장 행사 등)



4. 노인복지계획

4.1 현황 및 문제점

4.1.1 현황

가. 고령인구

- 2013년 현재 순천시의 65세 이상 인구가 2009년 30,371명에서 34,242명으로 증가하였음
- 순천시의 총인구는 277,345명으로, 이 중 65세 이상 인구가 차지하는 비율은 12.3%이고 지속적인 증가 추세를 보임

고령인구 현황

단위 : 명, %

구 분	세 대 수	인 구 수	남	여	65세 이상	구 성 비 ¹⁾
2009년	97,100	271,106	135,389	135,717	30,371	11.2
2010년	100,273	274,195	136,927	137,268	31,204	11.4
2011년	101,471	273,805	136,711	137,094	31,827	11.6
2012년	102,713	275,451	137,468	137,983	33,101	12.0
2013년	104,507	277,345	138,329	139,016	34,242	12.3

자료 : 순천시, 순천시 통계연보, 각년도

주 : 1) 구성비 = (65세 이상 인구/총 인구) × 100

나. 노년부양비 및 노령화지수

- 2013년의 생산가능인구(15~64세) 100명에 대한 65세 이상 인구의 비율인 노년 부양비는 17.3으로, 이는 생산가능인구 5.8명이 노인 1명을 부양하는 것과 같은 의미임
- 노령화 지수는 77.8로, 유소년 인구(0~14세) 100명당 65세 이상 인구가 78명임

노년부양비 및 노령화지수 현황

단위 : 해당인구 100명 당 명, 명

구분	총부양비 ¹⁾	유소년 부양비 ²⁾	노년 부양비 ³⁾	노령화 지수 ⁴⁾
2009년	43.5	27.3	16.2	59.2
2010년	45.0	25.5	19.5	76.3
2011년	40.7	24.2	16.4	67.9
2012년	40.1	23.2	16.9	73.1
2013년	39.6	22.3	17.3	77.8

자료 : 순천시, 순천시 통계연보, 각년도

주 : 1) 총부양비 = 유소년부양비+노년부양비

2) 유소년부양비 = (0~14세인구/15~64세인구) × 100

3) 노년부양비 = (65세이상인구/15세~64세인구) × 100

4) 노령화지수 = (65세이상인구/0~14세인구) × 100

다. 경제활동 고용률

- 2013년도 은퇴 이후인 65세 이상 고령자의 경제활동 고용률은 37.6%임
- 노인 빈곤률이 높고 공적연금의 노후소득보장 기능이 상대적으로 약한 점을 감안하면 고령자의 높은 근로의욕과 경제활동 참가율은 앞으로도 유지될 것으로 예상됨

고용률

단위 : 천명, %

구분	전체	15~29세	고용률	30~49세	고용률	50~64세	고용률	65세이상	고용률
2009년	110.5	12.4	-	58.7	-	39.3	-	-	-
2010년	108.2	10.6	-	59.1	-	38.4	-	-	-
2011년	117.1	12.3	-	59.8	-	45.0	-	-	-
2012년	117.5	13.3	-	59.8	-	44.4	-	-	-
2013년	122.9	14.9	29.9	60.5	77.1	34.6	70.0	12.9	37.6

자료 : 순천시, 순천시 통계연보, 각년도

라. 노인복지시설 현황

- 2013년 기준 사회복지시설은 788개소이며 이중 노인복지시설이 776개소로 가장 많음
- 노인의료복지시설은 시설당 수용인원이 약 30.6명으로 복지시설의 규모에 비해 수용인구가 많아 충분한 복지서비스의 공급이 어려운 실정임
- 최근 5년간 노인복지시설 및 수용인원은 증가하고 있음

노인복지시설 현황

단위 : 개소, 인

구분	2009년		2010년		2011년		2012년		2013년	
	시설수	수용인원	시설수	수용인원	시설수	수용인원	시설수	수용인원	시설수	수용인원
합계	707	710	720	792	731	960	722	952	776	1,647
노인여가복지시설	622	-	629	-	634	-	637	-	646	-
노인주거복지시설	3	95	4	110	13	188	4	109	4	109
노인의료복지시설	10	447	18	554	21	661	21	641	21	642
재가노인복지시설	72	168	69	128	63	111	60	202	105	896

자료 : 순천시, 순천시 통계연보, 각년도

4.1.2 문제점

- 노인인구 비율이 12.3%로 전국평균 12.1%보다 높아 이미 고령화 사회에 접어들어, 노인 복지시설 및 의료시설의 체계적인 관리 필요
- 지역사회의 계층별 보건 의료 요구도 분석을 통한 D/B화 및 공공보건의료분야 인력, 시설, 장비, 재정 등 기본인프라 효율적 운영 미흡
- 노인인구의 증가, 핵가족화로 인한 독거노인 수의 증가 그리고 노인들의 활동반경이 점차 넓어 지고 활동량이 많아짐에 따라 노인의 사고발생률이 증가됨
- 공적연금 부실과 조기퇴직 및 재취업의 곤란 등으로 생계유지에 어려움을 겪고 있는 노인 증가

4.2 기본방향

- 노인복지지원체계 통합 및 복지재정 확대
- 노인 안전생활사업 시행
- 사회적 지원을 통한 노인 역량 강화
- 노인의 독립적인 삶을 지원

4.3 추진전략

4.3.1 노인복지지원체계 통합 및 복지재정 확대

가. 노인돌봄 포괄지원센터 마련

- 노인 돌봄 서비스지원체계를 통합함으로써 서비스의 중복을 최소화하고 전달체계의 효율성을 증진
- 돌봄을 필요로 하는 어르신이 제도권 내에 진입할 수 있는 gateway로서 기능
- 포괄지원센터 안에 콜센터를 두어 홍보 및 봉사활동과 전화를 이용한 one stop 서비스 제공

나. 안정된 노후보장 서비스 제공

- 65세 이상 노인에게 매월 일정액의 연금을 지급하고 일상생활이 어려운 노인 및 독거노인에 대한 맞춤형 복지서비스 제공
- 9988쉼터(독거노인공동거주제) 확대 실시

다. 노인복지기금 조례 확대 운영

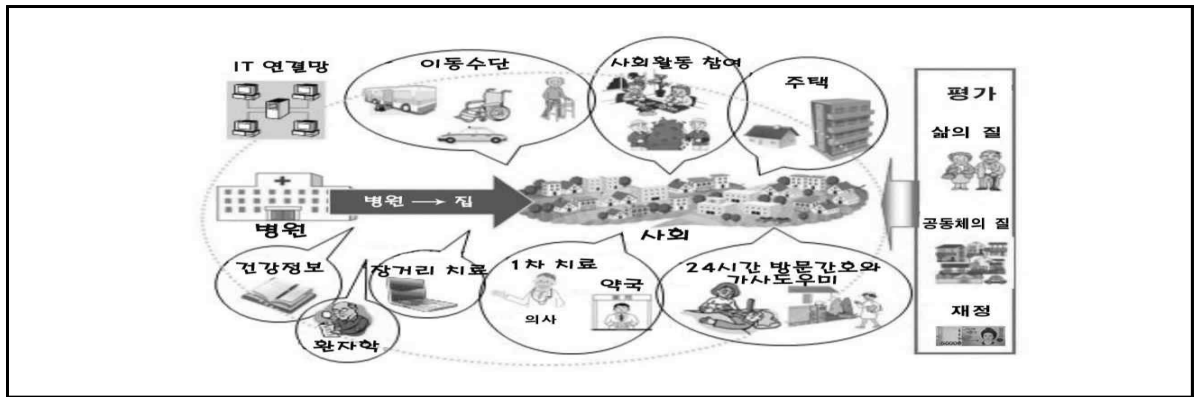
- 노인복지기금 조례 확대 운영을 통해 노인복지기금의 확대와 이를 위한 법적 근거를 마련
- 제한적으로 사용되어 왔던 노인복지기금의 사용분야 확대 및 추가적인 노인복지서비스를 위한 예비금 확보

4.3.2 노인 안전생활사업 시행

가. 노인 안전 네트워크 구축

- 마을리더, 마을주민돌보미 등을 중심으로 마을 내 안전을 위한 운영위원회 결성
- 교통, 사회참여, 건강한 주거, 상시 대기 간호사와 가정봉사원 제도, 주치의제도, 컴퓨터를 통한 환자 교육 및 정보제공, 원격진료 등과 연계한 의료 및 안전 네트워크 구축

의료 및 안전 네트워크 구축(예시)



나. 노인 안전생활사업 시행

1) '마을주민 돌보미' 제도

- 마을의 위험요소 관리, 주기적 방문으로 안부묻기, 외부자원과 연계하여 마을의 '돌봄' 담당자를 위촉

2) 마을단위의 공동급식 및 운동 프로그램

- 마을주민의 사회적 활동 증진, 건강 및 영양 개선, 고립 방지를 위한 공동급식 운영
- 운동을 병행하게 함으로써 심신 단련과 함께 즐겁게 어울리는 시간 제공

3) 주거환경 개선 및 주택개조 프로그램

- 욕실의 미끄럼 방지, 위기시 비상벨, 문턱없애기, 복도·마루·계단 등에 균형을 잡을 수 있는 손잡이 설치, 가스누출 경보기 설치, 밝은 조명 설치 등으로 주거안전사고 예방
- 휠체어가 다닐 수 있는 인도, 경사로, CCTV, 가로등, 야광조끼 배포 등 마을환경 개선

4) 노인을 위한 다양한 안전교육 프로그램 운영

- 안전점검표 비치, 주기적 확인으로 경각심 제고, 화재보험 등 보험 가입
- 농약사용, 소비자 피해, 전기/소방/가스 안전사고 관련, 건강관리 등 안전교육 체계화

5) 노인이 안전한 마을 인증 사업

- 노인이 안전한 마을 인증을 위한 지침 마련
- 인증마을간 연례 모임 기획, 정보교환 및 안전증진을 위한 방안 공유, 지침 확대

4.3.3 사회적 지원을 통한 노인 역량 강화

가. 노인 여가센터 구축

- 노인 인력을 강사진으로 활용해 노인의 자발적인 참여와 노인인력을 적극 활용
- 매월 소식지 발간 및 참여 프로그램별 전시회 등이 노인들의 자발적인 계획에 따라서 운영
- 공예, 컴퓨터, 스포츠댄스, 서예, 미술, 꽃꽂이, 외국어, 여행 등 프로그램의 계획과 실시는 최대한 노인의 욕구가 있을 경우 실시하며, 노인이 주도적으로 계획
- 매년 바자회를 개최하여 만들어진 작품을 전시하고 판매하여 노인의 수익 창출

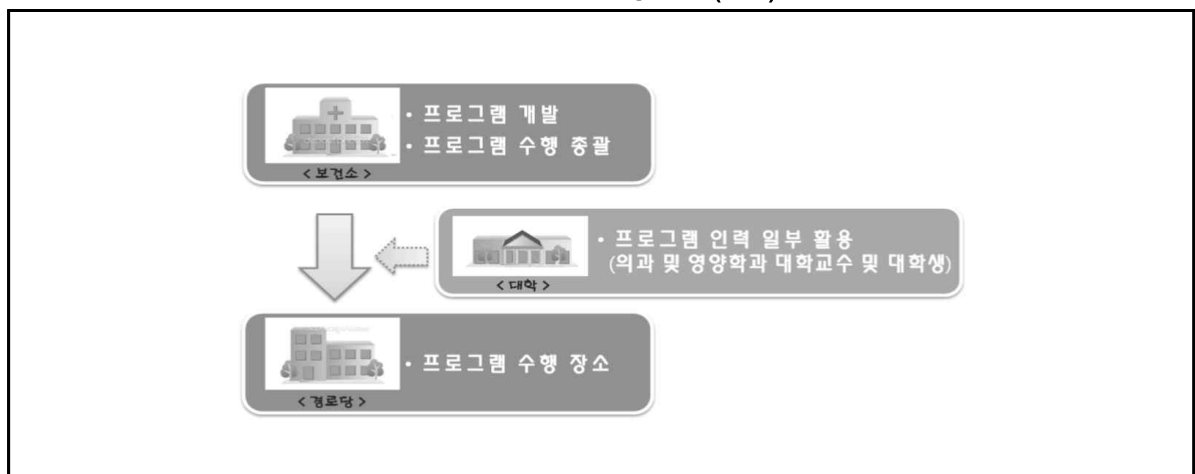
나. 노인 사회참여 활성화

- 일하기를 희망하는 노인에게 맞춤형 일자리 제공으로 노인 소득창출 및 사회참여 기회 제공
- 수준 높은 노인복지회관 및 여가센터 운영으로 노인의 교양·취미생활 및 사회참여활동 등에 대한 각종 정보와 서비스 제공
- 활기찬 녹색실버 공동체 사업으로 단순 친목 공간인 경로당을 이용하여 특색있고 지역실정에 맞는 녹색 일거리 등 연중 운영
- 노인의 날 및 경로의 달 행사, 노인장수 복지대학을 통한 평생학습 기회 제공

다. 활기찬 노후생활을 위한 맞춤형 헬스 프로그램 운영

- 건강한 삶을 위해 노인 자신의 건강상태에 대해 객관적으로 인지하고, 질병에 대한 올바른 예방 및 처치법을 학습
- 물리치료실, 헬스장, 경로당, 보건소 이용을 위한 무료 셔틀 버스 운영

헬스 프로그램 운영 체계(예시)

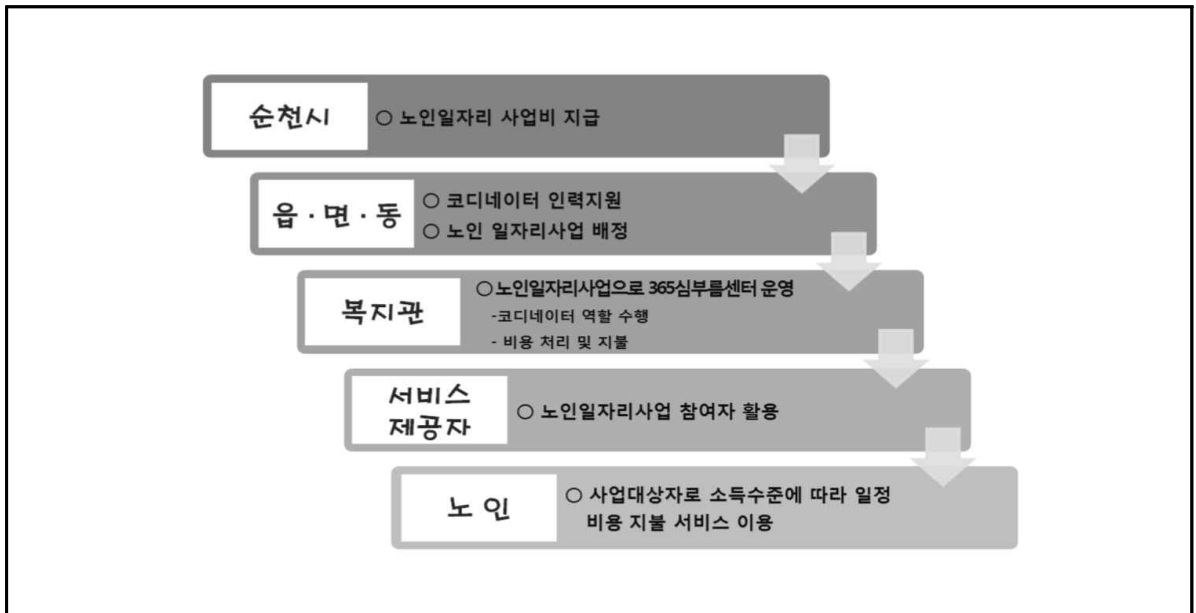


4.3.4 노인의 독립적인 삶을 지원

가. 365심부름센터 사업

- 신체적 기능이 떨어지는 노인들에게 이동세탁, 장보기, 관공서 서류수취 등 간단한 일상 업무를 건강한 노인인력이 대신 수행해줌으로써, 비건강한 노인의 독립적인 삶을 가능하게 함
- 건강한 노인에게는 일자리를 통한 경제적 이익과 사회참여기회를 제공

365심부름센터 사업 운영 체계(예시)



나. 노인일자리 특성화 및 지원확대

- 노인의 사회적 참여와 지역의 선도적 역할을 위한 다양하고 전문적인 일자리 개발 지원
 - 공익형 : 아동안전보호, 초등학교 급식도우미, 지역사회 문화재관리, 주정차질서 계도, 도서관 관리, 기타 (지역특화) 사업 등
 - 교육형 : 강사파견, 신문활용교육, 숲생태해설, 문화재해설, 기타 안내지원사업 등
 - 공공복지형 : 불편노인, 장애인 및 생활시설이용자 돌봄지원, 아동·청소년 보호지원, 문화복지 지원 사업 등
 - 인력파견형 : 시험감독관, 주유원, 경비원, 가사도우미, 청소 및 미화원, 농어촌일손도우미 파견사업 등
 - 시장형 : 특산물제작 및 판매, 공동작업장 운영, 아파트택배, 세차 및 세탁사업, 지역영농사업 등
 - 창업모델형 : 노인적합형 창업에 따른 투자사업비 지원
- 정원박람회 후방 산업인 뷰티힐링 산업단지 등 활성화를 통한 노인일자리 참여방안 마련 등 공익형 일자리와 어려운 이웃에 대한 돌봄 서비스 제공을 위한 복지형 일자리 확대 개발 지원